

**OBSERVATORIO DE POLÍTICA INTERNACIONAL**  
**AMÉRICA LATINA - ORGANISMOS REGIONALES**  
***Principales acontecimientos políticos de la región.***

Mayo 2016

Maria Alejandra Peresutti<sup>1</sup>

**Introducción.**

En este informe se presentan de manera sistematizada los principales acontecimientos de la política internacional de los países que conforman la región de América Latina y Organismos Internacionales centrándonos principalmente en lo relacionado a Mercosur durante los meses de marzo, abril y mayo de 2016, utilizando para ello diversos artículos periodísticos publicados en los principales diarios de la región durante dicho período.

En este trimestre, podemos destacar el conflicto entre Chile y Bolivia por Silala, el acercamiento del Mercosur con otros organismos internacionales, con la finalidad de lograr acercamientos que redunden en beneficios mutos; y la relación bilateral entre países de la región.

**Bolivia – Chile.**

Se conoció a través de los medios en las últimas semanas un litigio que si bien no es nuevo, hasta ahora había permanecido en un segundo plano en la agenda bilateral, dominada por el reclamo boliviano para la restitución del acceso al Pacífico perdido a fines del siglo XIX. Es la controversia sobre el “Silala”.

Las aguas del Silala, de acuerdo a la posición del gobierno de Bolivia, pertenecen a manantiales formados por aguas subterráneas que fueron desviadas de forma artificial hacia el norte de Chile, cuando este país en 1908 se apropió de las mismas al solicitar el Ferrocarril chileno a la Prefectura del departamento de Potosí (Bolivia), la licencia para su uso con el fin de abastecer los calderos de las locomotoras a vapor que funcionaron hasta los años setenta.<sup>2</sup> Y que en la actualidad se aprovechan especialmente para el uso en Chuquicamata, la mina de cobre a cielo abierto más grande del mundo, sin realizar ninguna contribución económica.

---

<sup>1</sup> Abogada y Licenciada en Ciencia Política por la Facultad de Derecho y Ciencia Política de la Universidad Católica de Santa Fe (UCSF). Auxiliar de investigación del área Política exterior de América Latina. Docente de las cátedras Diplomacia Multilateral y Organizaciones Internacionales de la Licenciatura en Relaciones Internacionales y Teoría del Estado de la carrera de Abogacía de la Universidad Católica de Santa Fe.

<sup>2</sup> Nota: Esta autorización se materializó en una concesión de 99 años otorgada por Bolivia a esta empresa de ferrocarriles, pero fue revocada en 1997.

Mientras que el Gobierno de Santiago sostiene, que se trata del cauce de un río internacional al que durante más de cien años Bolivia reconoció como tal.<sup>3</sup>

Como herramienta de solución, Bolivia presentará contra Chile una nueva demanda ante la Corte Internacional de Justicia de la Haya, por lo que considera un uso abusivo de las aguas de la zona del Silala. Para lo que el ministro de Relaciones Exteriores de Bolivia David Choquehuanca, estima que serán necesarios dos años para su preparación.

La controversia, tiene asimismo un costado económico ya que las autoridades bolivianas también sostienen que Chile ha acumulado con ese país una deuda de alrededor de mil millones de dólares por el consumo de esas aguas durante ese período.

A esta situación se añade la discusión por la instalación de bases militares chilenas a quince kilómetros de la frontera. Que el presidente boliviano Evo Morales, considera como una maniobra violatoria de convenios internacionales, pues de acuerdo con la legislación internacional estas deben estar como mínimo a cincuenta kilómetros de la zona fronteriza. El país trasandino responde negando esta afirmación y asegurando que sólo se ha fortalecido la seguridad en la frontera, aumentando el patrullaje para controlar el contrabando con el fin de impedir los ataques contra civiles, robos y narcotráfico provenientes de Bolivia.

### **Chile.**

El país trasandino ha celebrado diversos acuerdos bilaterales en el último trimestre. Con Cuba se firmó un memorando de entendimiento para futuras cooperaciones en el área de la salud. En este se incluyen empresas cubanas pertenecientes al grupo de industrias biotecnológicas y farmacéuticas.

Con Argentina se celebró el acto de constitución de la Entidad Binacional (Ebileñas) para trabajar sobre el proyecto del "Túnel Internacional Paso Las Leñas", que unirá Mendoza y la VII Región de Chile. Esta nueva entidad tendrá por objetivo definir la mejor alternativa técnica y económica para la construcción de un túnel de baja altura.

### **Paraguay – Argentina**

El proyecto Hidroeléctrico Yacyretá, actual represa situada en el límite entre Argentina y Paraguay, fue planteado para el aprovechamiento energético del río

---

<sup>3</sup> Nota: Ambas naciones llegaron a un preacuerdo en abril de 2009, en el que Chile se comprometía a pagar por el uso de estas aguas el cincuenta por ciento de las ganancias. Este convenio nunca se cumplió, siendo descartado en el año 2010 de manera unilateral por este país.

Paraná. Su construcción fue financiada íntegramente por nuestro país, y el cobro de la parte que le corresponde a Paraguay fue motivo de conflicto y negociaciones entre ambos estados.

Paraguay reconoce una deuda de 5.000 millones de dólares pero no está dispuesto a pagar intereses por el monto adeudado. Argentina reclama por su parte una suma de más 20.000 millones de dólares, monto que incluye actualizaciones e intereses.

La búsqueda de la solución a este diferendo tomó un nuevo impulso con la reunión entre presidente paraguayo Horacio Cartes y el argentino Mauricio Macri, en el pasado mes de mayo, en la que acordaron avanzar rápidamente.

La Entidad Binacional Yacyretá (EBY) tiene actualmente dos directores ejecutivos que llevan adelante la cogestión administrativa, uno en la margen paraguaya y otro en la de Argentina, cuando hasta noviembre del año pasado detentaba nuestro país ese cargo en exclusiva.

### **Mercosur – Alianza del Pacífico**

Representantes de la Alianza del Pacífico<sup>4</sup> y el Mercosur (Mercado Común del Sur) se reunieron en Lima (Perú), con la finalidad de buscar un acercamiento y consenso entre ambos bloques regionales, que haga posible la implementación de una agenda común.

Esta iniciativa fue planteada por la Presidenta de Chile Michelle Bachelet desde el inicio de su segundo mandato.

En una primera etapa, el objetivo es recabar información en las áreas de acumulación de origen, facilitación del comercio y cooperación aduanera, ventanilla única de comercio, promoción comercial recíproca y Pymes.

### **Mercosur – Unión Europea**

En el mes de mayo se realizó una reunión entre representantes de estos bloques, en el que se intercambiaron ofertas de acceso a sus respectivos mercados de bienes, servicios y licitaciones gubernamentales, en el marco de las negociaciones iniciadas en el año 2004. Este acuerdo incluiría también la posibilidad de celebrar un tratado de libre comercio.

Ambas partes se comprometieron a estudiar las ofertas presentadas para volver a reunirse en los próximos meses.

---

<sup>4</sup> Integrantes: México, Colombia, Perú y Chile, mientras que el Mercosur está conformado por Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela.

## **Conclusión.**

A manera de cierre, podemos abordar lo expuesto desde diferentes enfoques. En primer lugar, observamos dos diferendos que afectan la relación bilateral entre países de nuestra región. Con respecto al mencionado entre Bolivia y Chile, la situación de Silala se suma al hasta ahora no resuelto, que poseen ambos estados por el reclamo de una salida soberana al mar por parte de Bolivia. Los dos también, tienen como eje central un recurso valioso como lo es el agua, en un caso para acceder de una manera autónoma “al mundo”. El otro, valora algo tanpreciado como es el agua dulce. Conflictos que han perdurado durante un siglo y con raíces limítrofes. Sin lugar a dudas, el gobierno de Evo Morales está determinado como ya lo ha hecho, a acudir a la Justicia internacional en reclamo de los que considera son derechos que le corresponden a su país. Y si tenemos en cuenta el último fallo de la CIJ en la región (Perú – Chile) y el reconocimiento de competencia de este Tribunal en el caso de la salida al mar (Bolivia – Chile), creemos posible que al menos parte de lo reclamado por la administración boliviana sea reconocido aunque no a corto plazo.

El otro lado de la moneda, lo manifiestan los diferentes acercamientos bilaterales de los países en búsqueda de colaboración en diferentes ámbitos (salud, infraestructura) que sin dudas reportan para los mismos beneficios mutuos. Y lo que fuera un conflicto como la situación de reclamos económicos por Yacyretá, ha ingresado en un camino de entendimiento a partir de la colaboración de los gobiernos de Paraguay y nuestro país.

Para finalizar, tenemos que destacar la reactivación en la cooperación y búsqueda de agendas comunes entre los bloques Mercosur y Unión Europea, que desde hace una década no tenía avances. Y creemos que su concreción será de suma importancia para las partes, si bien es cierto que va a requerir de numerosos acercamientos debido a la cantidad de países que los componen lo que por tal razón, nos lleva a reconocer que cada uno de ellos tiene diferentes realidades y necesidades más allá del ámbito geográfico que los une. En el caso de Mercosur y la Alianza del Pacífico, sería la concreción de la colaboración que ya había sido planteada por la Presidente Bachelet y que reportaría para los estados parte de Mercosur que no cuentan con una salida al Pacífico, la oportunidad de acceder a nuevos mercados emergentes con la posibilidad que esto traería aparejado de crecimiento y desarrollo en las economías de la región. Oportunidades que se multiplican si tenemos en cuenta el peso que la representación conjunta de ambos bloques tendría a nivel internacional, en cualquier tipo de negociación.

## **Bibliografía.**

“Alianza del Pacífico y Mercosur sostienen reunión de trabajo”. Terra, Mundo. Consultado el 20 de mayo de 2016: [http://noticias.terra.com/mundo/alianza-del-pacifico-y-mercosur-sostienen-reunion-de-](http://noticias.terra.com/mundo/alianza-del-pacifico-y-mercosur-sostienen-reunion-de-trabajo,19c1bdfecf30b017857fd09ecb573045suemcoo8.html)

[trabajo,19c1bdfecf30b017857fd09ecb573045suemcoo8.html](http://noticias.terra.com/mundo/alianza-del-pacifico-y-mercosur-sostienen-reunion-de-trabajo,19c1bdfecf30b017857fd09ecb573045suemcoo8.html)

“Argentina y Chile crean un ente binacional para construir un túnel”. Clarín, Ieco, Transporte. Consultado el 11 de abril de 2016: [http://www.ieco.clarin.com/Argentina-Chile-crean-binacional-construir\\_0\\_1556844527.html](http://www.ieco.clarin.com/Argentina-Chile-crean-binacional-construir_0_1556844527.html)

“Bolivia acusa a Chile de instalar bases militares en la frontera”. CNN, en español. Consultado el 9 de mayo de 2016: <http://cnnespanol.cnn.com/2016/05/09/bolivia-acusa-a-chile-de-instalar-bases-militares-en-la-frontera/#0>

“Bolivia ratifica denuncia de despliegue militar de Chile”. DW, América Latina. Consultado el 9 de mayo de 2016: <http://www.dw.com/es/bolivia-ratifica-denuncia-de-despliegue-militar-de-chile/a-19245944>

“Cuba y Chile firman memorando para cooperación en área de la salud”. Cuba debate, Política. Consultado el 29 de mayo de 2016: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2016/05/29/cuba-y-chile-firman-memorando-para-cooperacion-en-area-de-la-salud/#.V1JKUSEw1g>

“La preparación de la nueva demanda de Bolivia contra Chile tomará dos años.” Terra, Ciencia. Consultado el 7 de abril de 2016: <http://noticias.terra.com/ciencia/la-preparacion-de-la-nueva-demanda-de-bolivia-contra-chile-tomara-dos-anos,3751b4c0c9fd50de3d6bd96d8098ef76blbbaby3.html>

“Lo que Bolivia reclama a Chile sobre el manantial del Silala”. TelesurTV, América Latina. Consultado el 12 de mayo de 2016: <http://www.telesurTV.net/news/Que-reclama-Bolivia-a-Chile-sobre-el-manantial-del-Silala-20160512-0024.html>

“Paraguay no debe nada”, señala canciller sobre deuda de la EBY. Últimahora.com, nacional. Consultado el 12 de abril de 2016: <http://www.ultimahora.com/paraguay-no-debe-nada-senala-canciller-deuda-la-eby-n982611.html>

“Paraguay y Argentina buscan solución a deuda por represa binacional Yacyretá”. Peopledaily, América Latina. Consultado el 10 de mayo de 2016: <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2016/0511/c31617-9055943.html>

“UE y Mercosur intercambian sus primeras ofertas comerciales”. El Nuevo Herald, Finanzas. Consultado el 11 de mayo de 2016: <http://www.elnuevoherald.com/noticias/finanzas/article76982547.html#storylink=cpy>