

OBSERVATORIO DE POLÍTICA INTERNACIONAL

En búsqueda de nuevas estrategias para recuperar las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur

Abril 2018

Joaquín Bernardis¹

Uno de los principales ejes de la política exterior argentina es la cuestión de las Islas Malvinas, que fueron ocupadas desde 1833 por el Reino Unido. El 2 de abril tiene como objetivo conmemorar a nuestros soldados argentinos caídos en la guerra. Pero a su vez debe ser recordado, en gran medida por la valentía de nuestros héroes, como un momento de reflexión sobre las estrategias llevadas a cabo por el gobierno argentino y elaborar alternativas para lograr recuperarlas.

Tal como señala el flamante director del Instituto del Servicio Exterior de la Nación, Fernando Petrella, las relaciones con el Reino Unido han tenido dos facetas a lo largo del siglo XX y XXI. Por un lado, se encuentran el conjunto de políticas que tienen como característica principal ser confrontativas: la guerra de 1982, el desarrollo del misil Cándor y la política de “mano dura” de los gobiernos kirchneristas² (Petrella, 2018). Por otro lado, se encuentra la postura que busca reducir las presiones sobre el gobierno británico, con el objetivo de que esté nuevamente dispuesto a negociar. Esta es la línea seguida por Cambiemos, que ha logrado reducir las tensiones con el Reino Unido, pero sin llegar a producir grandes cambios en la situación general de las Islas Malvinas.

Las evidencias anteriores demuestran que las dos líneas de acción llevadas a cabo por los gobiernos argentinos no dan resultados ni siquiera a la hora de negociar con el Reino Unido. Lo cierto, es que resulta paradójico el rol central que ocupa la cuestión Malvinas en el discurso político y las normas legales frente a la ausencia de propuestas concretas que el Estado posee para recuperarlas. Además, la búsqueda de una resolución pacífica se ha encontrado con el “muro” británico y su influencia sobre los isleños. En el año 2013 se celebró un referéndum en donde el resultado lanzó un apabullante apoyo de los “kelpers” para mantenerse como territorio ultramarino del Reino Unido. Uno de los argumentos utilizados por el gobierno británico para evitar las negociaciones consiste en la

¹ Estudiante de la Licenciatura en Relaciones Internacionales, miembro del Observatorio de Política Internacional de la Facultad de Derecho y Ciencia Política de la Universidad Católica de Santa fe.

² A pesar de la postura confrontativa, la identificación de los soldados caídos sepultados en el cementerio de Darwin tuvo inicio durante el gobierno de Cristina Kirchner.

autodeterminación de los pueblos. Es aquí donde Marcelo Kohén³ inicia su desarrollo sobre las falacias que contiene tal argumento del Reino Unido.

Kohén establece que los colonos británicos no son un pueblo debido a que provienen directamente de la potencia colonial y no desde un tercer territorio, tal como sucedió con los esclavos en el Caribe procedentes de África. En 1833, cuando sucedió la ocupación británica de las Islas, los habitantes que se encontraban en el territorio hasta ese momento fueron expulsados y se establecieron colonos británicos (que luego de la guerra de 1982 aumentaron exponencialmente). Además, en consonancia con la política de ocupación de las Islas, se aplicaron medidas migratorias con el fin de restringir la presencia de ciudadanos argentinos en las Malvinas. Los datos son contundentes: el 40% de la población vive hace menos de 10 años, el 29% se identifica con la identidad británica y el crecimiento de los habitantes experimentado desde 1982 se deben a razones económicas y no estrictamente demográficas (Kohén, 2018).

Con el argumento de la libre determinación caído, las circunstancias que llevan al *stand by* en las negociaciones entre Argentina y el Reino Unido se debe a la constante negación de éste último para desprenderse del territorio con gran valor estratégico para sus intereses. Debido a que los británicos no tienen intenciones de sentarse a negociar, Marcelo Kohén propone cooptar a los isleños a través de una propuesta que le resulte más interesante que continuar siendo territorio ultramarino del Reino Unido, gracias al fortalecimiento de los lazos entre Argentina y las Islas Malvinas.

La propuesta de Kohén busca que los isleños deseen formar parte de la Argentina y derrumbar las ideas que circulan tanto en las Malvinas como en Gran Bretaña de que el Estado argentino busca colonizarlos o ser un apéndice de Tierra del Fuego. Entre los puntos centrales de la estrategia de Marcelo Kohén, en primer lugar las Islas Malvinas junto a las islas Georgias del Sur y Sandwich del Sur serían provincias especiales. El beneficio de los isleños sería la posibilidad de explotar directamente los recursos ictícolas de las dos últimas Islas, ventaja que a día de hoy no poseen. En segundo lugar, las Islas serían regiones autónomas, por lo que podrán dictar su propio “régimen aduanero, fiscal, monetario, y de inmigración” (Robledo, 2018). A su vez, el gobierno provincial especial podría participar en organismos técnicos internacionales y los descendientes de los isleños tendrían la posibilidad de optar por la nacionalidad argentina. Otro punto muy

³ Marcelo Kohén es Doctor en Ciencias Políticas (Derecho Internacional) de la Universidad de Ginebra. Además, es Secretario General del *Institut de droit international*, galardonado con el Premio Nobel de la Paz en 1904. Fue el Consejero Legal y Abogado de la Argentina ante Ghana por la Fragata “ARA Libertad” ante el Tribunal Internacional de Derecho del Mar.

criticado por los gobiernos argentinos, principalmente las administraciones kirchneristas, fue la presencia de las fuerzas armadas británicas en la región. Por lo que el plan propuesto estipula que la provincia especial debe ser desmilitarizada, pero los británicos podrán establecer su consulado en las Islas. Por último, luego de 30 años de aplicarse el posible acuerdo, se realizaría un referéndum que requeriría “tres quintas partes de la Asamblea” (Ibíd., 2018).

Dar una nueva visión a los isleños sobre el gobierno argentino y sus ciudadanos puede abrir las puertas para presionar al gobierno británico con el fin de modificar su política de no negociar con Argentina. Sin lugar a dudas la soberanía sobre las islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur debe ser argentina, pero en la opinión pública tampoco abundan propuestas sobre qué hacer luego de recuperarlas. El plan propuesto por Marcelo Kohen permite derribar el mito de que la Argentina busca colonizar las Islas junto a que la situación de las mismas es un juego de suma cero. De llevarse a cabo y que se convierta en política de Estado la búsqueda de un acuerdo semejante al elaborado por el Dr. Kohen, todas las partes obtendrían beneficios. Argentina recuperaría su soberanía sobre las Islas, los isleños podrán tener un gobierno con un régimen autónomo y la posibilidad de obtener la soberanía plena, y el gobierno británico podrá mantener relaciones diplomáticas en la provincia especial y se asegura que el gobierno argentino no establezca sus fuerzas armadas allí.

Sin embargo, el reto más difícil recae tanto en el gobierno argentino como en sus ciudadanos. Con respecto a estos últimos, es nuestro deber reclamar al Estado la continuidad de una solución pacífica sobre la cuestión Malvinas basada en un plan estratégico que sea capaz de satisfacer los intereses de los actores en juego, teniendo en cuenta que Argentina no podrá quedarse con todas las ganancias. Por último, el gobierno deberá esforzarse y romper con la tradición de tener una posición pendular frente a uno de los principales ejes de la política exterior argentina. El Poder Ejecutivo tendría mayores probabilidades de éxito al enfocarse solamente en la relación con los isleños y no en el Reino Unido, que se ha mostrado indemne frente a la postura paciente y confrontativa.

Bibliografía

Filmus, D. (2 de abril de 2018). Un 2 de abril con emoción y gran preocupación. Infobae. Recuperado de <https://www.infobae.com/opinion/2018/04/02/un-2-de-abril-con-emocion-y-gran-preocupacion/>

Kohen, M. (22 de octubre de 2014). Las Islas Malvinas y la libre determinación de los pueblos. Mercopress. Recuperado de <http://es.mercopress.com/2014/10/22/las-islas-malvinas-y-la-libre-determinacion-de-los-pueblos>

Petrella, F. (2 de abril de 2018). La negociación gradualista es el camino correcto para recuperar las Malvinas. Infobae. Recuperado de <https://www.infobae.com/opinion/2018/04/02/la-negociacion-gradualista-es-el-camino-correcto-para-recuperar-las-malvinas/>

Robledo, J. (22 de marzo de 2018). Un académico argentino presentó ante los kelpers una propuesta para solucionar el conflicto de Malvinas. Infobae. Recuperado de <https://www.infobae.com/politica/2018/03/22/un-academico-argentino-presento-ante-los-kelpers-una-propuesta-para-solucionar-el-conflicto-de-malvinas/>