

OBSERVATORIO DE POLÍTICA INTERNACIONAL

Cuenta regresiva para la retirada del Reino Unido de la Unión Europea

Rocco Luciano Guglielmi¹

A pesar de que el Reino Unido siempre tuvo sus diferencias con el proceso de integración europeo, la realidad es que el resultado del referéndum realizado en junio de 2016 sobre el abandono o la permanencia dentro de la Unión Europea (UE) tomó por sorpresa al mundo entero. La decisión del pueblo británico por la opción "Leave", es decir a favor del "Brexit", fue el inicio de un período de incertidumbre económica y política que generó inmediatas reacciones en el sistema financiero internacional. La primera consecuencia política de impacto fue la renuncia del entonces primer ministro británico, David Cameron, quién había sido el encargado de llamar al referéndum cuyo resultado final lo obligó a dejar el gobierno. Su lugar fue ocupado por quien fuera su ministra de interior, la política conservadora Theresa May.

Si bien el resultado del referéndum no suponía un desprendimiento inmediato entre el Reino Unido y la UE, si daba el puntapié inicial para un proceso de negociaciones regulado mediante el procedimiento establecido en el artículo 50 del Tratado de la Unión Europea, donde se prevé un plazo de hasta dos años desde el momento en que el país que pretende abandonar el bloque notifica su intención al Consejo Europeo. En este escenario, y bajo la conducción de la conservadora May, comenzaron las tratativas para oficializar la salida del Reino Unido de la UE, que de acuerdo a las declaraciones y acciones de la nueva primera ministra se tratarían de un "Brexit duro"

Esa denominación de Brexit duro hace referencia principalmente a que la desconexión de la Unión Europea implicaría también despegarse del mercado único y de la unión aduanera como condiciones necesarias para poder alcanzar los nuevos objetivos del país: control de la inmigración comunitaria y definición de su propia política comercial, incluyendo la firma de sus propios acuerdos comerciales con terceros países.

La notificación oficial al Consejo Europeo ocurrió el 29 de Marzo de 2017, cuando tras conseguir la aprobación del parlamento británico, el gobierno de May comenzó oficialmente su desconexión de la UE. Con el proceso de retirada en marcha, los británicos se encuentran ante la difícil tarea de diagramar el nuevo esquema como estado independiente dentro del sistema internacional pero fuera del bloque de integración europeo. Un breve análisis de algunas variables económicas será de utilidad para

¹ Licenciado en Relaciones Internacionales por la Universidad Católica de Santa Fe.

comprender el significado y las dimensiones que tiene la UE para el Reino Unido y viceversa².

VARIABLES DE LA ECONOMÍA BRITÁNICA

VARIABLES FMI	2015	2016	2017*	2018*
Inflación % (final de periodo)	0,05	0,6	2,5	2,6
Desempleo (% pob activa)	5,4	4,9	4,9	5,1
Población (mil. de personas)	65,1	65,6	66,0	66,5
Deuda Bruta Estatal (% PIB)	89,0	89,2	89,0	89,0
Saldo Balanza C. Corriente (% PIB)	-4,3	-4,4	-3,3	-2,9

* (est.)

Los números estimados de inflación y desempleo que figuran en el cuadro, y que en ambos casos registran modificaciones negativas para la situación actual de la económica de Reino Unido respecto de los años anteriores, fueron y están siendo confirmados por los indicadores actuales³. Para el caso de los datos de Población, Deuda Bruta y Saldo Balanza Corriente quizás sea prematuro realizar injerencias sobre la influencia real del Brexit en estos datos. Sin embargo, para los mencionados datos de inflación y desempleo, la mayoría de los analistas confirman que las especulaciones sobre cómo será la retirada definitiva del Reino Unido de la UE afectan de manera directa estos valores.

Las notas citadas confirman las estimaciones proyectadas en el cuadro. Para el caso del desempleo, pareciera que la disminución que se estaba dando durante el año 2016 comenzó a mermar para el año 2017, volviéndose a incrementar para el año 2018. Sin lugar a dudas, el dato de mayor impacto es el de la inflación, que para el año 2015 mostraba indicadores realmente muy bajos, ya para el 2016 vislumbra un incremento, que se vuelve significativo en las estimaciones de 2017 y 2018. La relación directa entre el Brexit y estos indicadores económicos no la podemos establecer, pero si citar las numerosas notas de periódicos que anunciaban que esto podía suceder, siempre teniendo presente que las consecuencias reales de la retirada de la UE se comenzarán a observar cuando esto suceda definitivamente.

² Los datos y cuadros del análisis de las variables de la economía británica fueron obtenidos de la Ficha País de la Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/reinounido_ficha%20pais.pdf

³ Ver en la bibliografía las noticias seleccionadas de los diarios The Guardian y Deutsche Velle.

DISTRIBUCIÓN DEL COMERCIO POR PAÍSES

Los cuadros de los principales países clientes y el de los principales proveedores del Reino Unido son de utilidad para comprender de manera sencilla la magnitud y el peso que tienen los países europeos en la economía británica:

PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES DEL REINO UNIDO (MILLONES DE LIBRAS)					PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES DEL REINO UNIDO (MILLONES DE LIBRAS)				
	2014	2015	2016	% TOTAL		2014	2015	2016	% TOTAL
1. EE.UU. INC. P. RICO	37.364	47.501	47.458	15,7	1. ALEMANIA	60.820	62.163	64.671	14,8
2. ALEMANIA	30.730	30.590	32.618	10,8	2. CHINA	36.900	37.923	40.617	9,3
3. FRANCIA	19.089	17.984	19.449	6,4	3. EEUU INC. P. RICO	28.283	34.692	36.761	8,4
4. PAISES BAJOS	22.367	17.349	19.307	6,4	4. PAISES BAJOS	33.160	31.326	35.214	8,1
5. REP. DE IRLANDA	18.145	16.810	17.038	5,6	5. FRANCIA	25.274	24.466	25.108	5,8
6. CHINA	15.511	12.748	13.477	4,5	6. BENELUX	21.443	21.528	24.418	5,6
7. BENELUX	12.317	11.778	11.950	4,0	7. ITALIA	16.581	15.985	17.510	4,0
8. ITALIA	8.808	8.580	9.867	3,3	8. ESPAÑA	13.813	14.107	15.921	3,6
9. ESPAÑA	9.299	8.953	9.706	3,2	9. NORUEGA	18.489	13.148	13.831	3,2
10. SUIZA	10.318	7.336	9.623	3,2	10. REP. IRLANDA	11.911	12.807	13.524	3,1
SUBTOTAL	183.948	179.629	173.472	57,50	SUBTOTAL	266.674	268.145	287.575	65,8
TOTAL	292.894	287.584	301.705	100%	TOTAL	415.469	407.304	436.580	100%

Fuente: "UK Trade: December 2016", Statistical Bulletin, ONS, (10.02.17)

Fuente: "UK Trade: December 2016", Statistical Bulletin, ONS, (10.02.17)

En el resumen se recopilan los datos de los años 2014, 2015 y 2016 del comercio del Reino Unido con el resto del mundo en millones de libras y el porcentaje que implica la relación bilateral con los 10 principales socios de los británicos en la totalidad de los intercambios comerciales

En ambos casos, el dato más significativo es que la gran mayoría de los principales socios pertenecen al Espacio Económico Europeo (EEE). El EEE está conformado por los países miembros de la UE y los de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC)⁴. La característica principal del mercado único es la libre circulación de bienes, servicios y capitales y que en su interior, los ciudadanos pueden vivir, trabajar, estudiar o hacer negocios con libertad. En el caso de Suiza, que aparece como el décimo cliente del Reino Unido, hay que remarcar que a pesar de ser un Estado miembro de la AELC, no se acogió al acuerdo y optó por no pertenecer al EEE. Por su parte, en cambio, firmó diversos tratados bilaterales con la Unión Europea.

En el caso de los países clientes de Reino Unido, 8 de los 10 principales socios pertenecen al EEE, representando el 39,7 del total de los intercambios y en el caso de los proveedores, si bien son 7 de los 10 principales socios, el porcentaje es aún mayor, representando al 48,2 % de los intercambios comerciales. Son números esclarecedores acerca de la importancia que tienen los socios comerciales que forman parte del acuerdo EEE, y con los que el Reino Unido deberá tener alternativas preparadas para cuando se

⁴ La Asociación Europea de Libre Comercio fue creada en 1960 como alternativa de la Comunidad Económica Europea (CEE), entidad que luego se transformaría en la UE, y por ende reúne a aquellos países que prefirieron no ser parte de la UE. Reino Unido fue miembro de la AELC desde 1960 hasta 1973 cuando la abandono para ingresar a la CEE. Actualmente los miembros son Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza.

concrete definitivamente la salida de la UE.

En este escenario, y teniendo en cuenta las importantes barreras que el gobierno de May debe sortear para conseguir que el Brexit se realice de la mejor forma posible, un punto importante en el diseño de salida es la distribución de competencias dentro del gabinete económico. En este sentido, es importante mencionar que la administración de la economía del Reino Unido está englobada esencialmente en dos cuerpos ministeriales: por un lado el HM Treasury (Ministerio de Economía y Finanzas) y por el otro el Department for International Trade (Ministerio de Comercio Internacional). Sin embargo, para gestionar la salida definitiva de la UE, la primera ministra británica decidió crear dos nuevos ministerios.

Los nuevos departamentos fueron creados con objetivos bien definidos. El Ministerio del Brexit es el encargado de manejar directamente la negociación con las diferentes instituciones comunitarias y en cuanto al nuevo Ministerio de Comercio Internacional la principal tarea es la de profundizar y potenciar el comercio transnacional con la responsabilidad de diagramar los nuevos acuerdos comerciales con terceros países. Para la dirección de ambos ministerios, Theresa May optó por dos de los políticos defensores del núcleo duro del "Leave" en el referéndum, David Davis y Liam Fox, respectivamente.

Por su parte, para las cuestiones de la inversión, el UK Trade & Investment (UKTI) cuya misión era de fomentar las exportaciones y guiar las inversiones en Reino Unido, ha sido reemplazado, también en julio de 2016 por el Department for International Trade. Los datos fueron obtenidos del Informe Económico y Comercial sobre el Reino Unido elaborado por la Oficina Económica y Comercial de España en Londres en Julio de 2017⁵.

INDICADORES SOCIALES

Algunos indicadores sociales también son importantes a tener presente para dimensionar la importancia que representa que un país de estas características abandone el bloque de integración regional más importante del mundo.

Según la ya citada Ficha País de la Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Reino Unido tiene más de 65 millones y medio de habitantes muy desigualmente repartidos, con mucha población urbana. Es un país multirracial dada la enorme cantidad de población inmigrante de muy diversa

⁵ <http://www.comercio.gob.es/tmpDocsCanalPais/FAABB4067C28DC3FF5E3C1A2808CBE55.pdf>

procedencia (sudeste asiático, extremo oriente, Mediterráneo, Europa Oriental, África negra.).

La población se divide según la región de la siguiente manera: Inglaterra: 54,8 millones, Escocia: 5,4 millones, Gales: 3,1 millones e Irlanda del Norte: 1,8 millones. El Índice de desarrollo humano se ubica en el número 14 a nivel mundial con un indicador de 0,907 según datos del año 2014 y cuenta con una tasa de alfabetización del 99 de la población. Algunos datos del uso de tecnología indican que el 95% de los hogares tienen televisión, que 92 de cada 100 habitantes tienen computadoras y que existen funcionando más de 1 teléfono celular por persona (126%)

Si bien se trata de indicadores sociales bastante generales, nos permiten tener una noción general de la sociedad británica y sobre todo de su nivel de desarrollo en comparación con otros países de la UE e intentar utilizar estos datos para entender cuán importante será para el bloque de integración regional que un país de estas características deje de ser miembro.

ARGUMENTOS PARA ABANDONAR LA UNIÓN EUROPEA

Este breve análisis de la economía y la sociedad británica nos permitió comprender a grandes rasgos la importancia que tiene un país potencia como Reino Unido dentro de un bloque de integración tan fuerte como la UE. Aún teniendo en cuenta las dificultades que se generan con la retirada del bloque, y las implicancias que esto tiene tanto para los británicos como para el resto de los europeos, lo que está claro es que la primera ministra y su gabinete continúan firme en su decisión de realizar un Brexit duro. A continuación, y a modo de resumen, se mencionan alguno de los argumentos que tienen los británicos para, aún en el contexto descrito, seguir persiguiendo el objetivo de la retirada de la UE: Uno de los argumentos más mencionados sin dudas es la problemática migratoria, y a pesar de que se encuentren opiniones confrontadas, y que Reino Unido tal como lo describimos es un país multirracial, lo cierto es que los últimos años se incrementó rotundamente la llegada de inmigrantes a toda Europa. Para muchos británicos, esta nueva ola migratoria conlleva consecuencias devastadoras para la economía británica. Entre las consecuencias negativas del incremento de la inmigración se destacan la pesada carga para servicios públicos como el transporte, la educación y la sanidad, el aprovechamiento de las ayudas que ofrece el sistema de subsidios británico y la aceptación por parte de la mayoría de los inmigrantes a trabajar por menos dinero de lo habitual, quitando puestos de trabajo a los ciudadanos británicos y forzándoles a rebajar

sus salarios y tarifas para poder ser competitivos.

Según este argumento para salir de la UE, ser miembro del bloque de integración significa aceptar (en mayor o menor medida teniendo en cuenta el Acuerdo Schengen) la libre circulación de personas sin poder poner límites a la inmigración. Los países de la UE actualmente son 28, número que a lo largo de los años siempre fue en crecimiento; y en la lista de espera para entrar se encuentran Macedonia, Montenegro Albania, Serbia y Turquía, éste último solo cuenta una población de 72 millones de personas, con lo cual, según la opinión de los británicos que apoyaron el Brexit, no sólo no se trabaja para reducir la inmigración sino que incluso se continúa admitiendo miembros en el proceso de integración.

Para los más críticos de la última ola migratoria, abandonar la UE es el único modo de recuperar el control de las fronteras británicas y de poner freno al número de refugiados que llegan a Europa y por ende a Reino Unido en busca de un futuro mejor, pero terminan perjudicando la economía de los países europeos.

Otro de los motivos mencionados por quienes argumentan estar a favor de la retirada de Reino Unido, es la cuestión de la seguridad, que tomó aún mayor fuerza los últimos años producto de la última ola de ataques terroristas que sacudió a Europa y de la que Reino Unido también fue víctima en más de una ocasión. Según este argumento, la libre circulación de personas que caracteriza a la integración europea significa también en cierto punto mayor facilidad para los delincuentes y criminales para desplazarse por los países miembros de la UE. Para los partidarios de esta opinión, el Reino Unido únicamente podrá garantizar la seguridad de su territorio si recupera el control de sus fronteras y si controla a las personas que pretenden entrar y salir en el país con independencia de las regulaciones migratorias que puedan realizar las autoridades de la UE.

La cuestión de la soberanía es otro de los argumentos que esgrimen quienes defienden fuertemente el Brexit. La realidad es que pertenecer a un bloque de integración regional implica necesariamente la cesión de soberanía para la conformación de entidades y autoridades supranacionales. Esto sucede claramente en la UE, el bloque que más etapas de un proceso de integración ha conformado. Perteneciendo a la UE, Reino Unido encuadra su legislación dentro de un sistema donde un gran número de sus leyes en vigor han sido aprobadas por burócratas de Bruselas. Solamente por poner un ejemplo, el Tribunal Europeo de Justicia, al que Reino Unido debe acatar por formar parte de la UE, puede dictar sentencias contrarias al parecer de los tribunales británicos, y así sucede con

todas las entidades supranacionales a las que Reino Unido debe acatar por ser parte de la UE.

La única manera de recuperar la soberanía cedida en manos supranacionales al formar parte de la UE, es abandonando el bloque y volviendo de esta manera a regir a sus ciudadanos a través de sus propias leyes y no por lo que se decida en conjunto con el resto de los miembros de la UE.

En esta misma línea crítica, también se argumenta que pertenecer a un bloque supranacional con 28 países miembros implica mucha más burocracia y menos eficiencia. Según este argumento, el exceso de autoridades y entidades con las que se maneja la burocracia europea es además de poco transparente, menos democrática, y en la mayoría de los casos mucho más ineficiente: Se trata de numerosos reglamentos que además suponen una fuerte carga económica para las empresas, sobre todo las pequeñas y medianas. El factor económico siempre está sobre en el tablero para los críticos de la permanencia en la UE, quienes argumentan que ser parte del bloque representa gastos innecesarios. Como vimos en el análisis de la sociedad, Reino Unido es claramente de los países más desarrollados del bloque, y esto implica que la mayoría de las veces su contribución para mantener en funcionamiento la estructura de la UE deba ser mayor que la de muchos otros países.

CONCLUSIONES

Los datos que revisamos en las primeras líneas del ensayo fueron de utilidad para ilustrar de forma sencilla porque el Reino Unido se ubica dentro de las economías más grandes de Europa y del mundo y para entender la importancia que tiene para el país el sistema de intercambios comerciales con sus pares europeos. Estos indicadores permiten comprender que la decisión tomada por el pueblo británico de desprenderse de la UE no sería una tarea para nada fácil, sin embargo la primera ministra y su gabinete han puesto todos sus esfuerzos para convertir la decisión del referéndum en realidad a través de lo que se describió como un Brexit duro.

Luego de haber analizado las características de la economía británica en el contexto de su integración con sus pares europeos, las líneas finales del ensayo pretenden reunir a modo de resumen algunos de los argumentos más mencionados por los británicos que continúan firmes en su postura de abandonar la UE. Recopilados de los portales de noticias más leídos del mundo, los temas más recurrentes son la problemática de la inmigración, la cuestión de la seguridad en las fronteras, la preocupación por la cesión de

soberanía y los desproporcionados e innecesarios gastos que representan para Reino Unido el hecho de formar parte de un bloque supranacional en detrimento de los beneficios que pueden obtener por ello.

Se está por cumplir un año desde que Reino Unido notificó oficialmente su retirada de la UE, y de acuerdo a procedimiento establecido en el art. 50 del Tratado de la UE, donde el tiempo estimado para finalizar con la transición de salida que era de dos años, estaríamos a un año de la fecha final de salida. Teniendo en cuenta los aspectos de la economía analizados, todo parece indicar que tanto el gobierno británico como aquellos defensores de la salida de la UE continúan firmes en su postura, sin embargo se deberá trabajar a contrarreloj para poder solucionar la cantidad de puntos conflictivos que continúan existiendo y oficializar definitivamente la salida en el tiempo y forma establecidos.

BIBLIOGRAFÍA

Publicaciones

*Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. Ficha País: Reino Unido:

http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/reinounido_ficha%20pais.pdf

*Oficina económica y comercial de España en Londres. Informe económico y comercial de Reino Unido de julio de 2017:

<http://www.comercio.gob.es/tmpDocsCanalPais/FAABB4067C28DC3FF5E3C1A2808CBE55.pdf>

Periódicos consultados:

*New York Times:

<https://www.nytimes.com/es/2017/03/29/el-brexit-ya-comenzo-cuales-seran-las-consecuencias-politicas-para-europa/>

*Europa Press

<http://www.europapress.es/internacional/noticia-argumentos-favor-contra-brexit-20160218082932.html>

*Financial Times

<https://www.ft.com/content/366db7e0-161e-11e8-9376-4a6390addb44>

*Deutsche Welle

<http://www.dw.com/es/informe-asegura-que-brexit-afectar%C3%A1-a-todo-el-reino-unido/a-42495595>

*The Guardian

<https://www.theguardian.com/business/2017/nov/15/uk-employment-falls-brexit-vote-ons-unemployed>