

OBSERVATORIO DE POLÍTICA INTERNACIONAL

Reino Unido: Brexit ¿Una promesa imposible de cumplir?

Abril 2019

María Victoria de la Torre¹

Casi tres años han pasado desde aquel 23 de junio de 2016, cuando el 52% de la ciudadanía británica votó a favor de que el Reino Unido (U.K) se retirara de la Unión Europea (U.E). "¡Libertad!", clamaba un titular periodístico en los días posteriores a la votación del Brexit.

Innumerables análisis políticos se han realizado desde aquel entonces. La fecha clave de este proceso era el 29 de Marzo del 2019, día que pasó como tantos otros en los últimos meses: con Londres sumida en una crisis política por no saber cómo conciliar los intereses de todos los partidos políticos y las demandas de su país con las concesiones que la U.E está dispuesta a hacer²

El principal motivo por el que el Brexit consiguió tantos adeptos dos años atrás fue una razón social: ponerle fin a la migración ilimitada en Reino Unido. Sin embargo, hubo dos cuestiones que la población no consideró, que no se explicaron en demasía y que hoy son el freno que evita que el Brexit se concrete: sus consecuencias económicas y el gran interrogante sobre lo que podría acontecer en la frontera irlandesa.

Las exportaciones británicas serán más costosas en un tercio del mundo.

Al ser parte del Mercado Común de la U.E, las empresas del Reino Unido tienen acceso a 500 millones de clientes sin tener que abonar ninguna tarifa o costo administrativo diferente al que pagarían por vender los productos en Inglaterra, Escocia, Gales o Irlanda del Norte³. Actualmente 44% de las exportaciones británicas se destinan a la Unión Europea por lo que, de no negociar un acuerdo favorable con el bloque, se estima que se deberán abonar £4.5 mil millones, sólo en aranceles adicionales, por año. Esta apreciación no incluye los costos de superar las barreras para-arancelarias, como la aplicación de diferentes normas y regulaciones del mercado.

¹ Licenciada en Relaciones Internacionales y estudiante avanzada de la maestría en Negocios Internacionales. Miembro del Observatorio de Política Internacional de la UCSF.

² La Cámara de los Comunes recientemente votó ocho formas posibles de salir de la crisis y las rechazó a todas

³ Países que conforman el Reino Unido.

La Primer Ministra Británica, Theresa May, manifestó el interés de su país de permanecer en el Mercado Único Europeo, opción que fue desestimada por la U.E ya que *“quien desea dejar el bloque, no puede tener la misma posición privilegiada que sus miembros”*⁴.

Sería posible adquirir un status similar al de los países del Espacio Económico Europeo (Islandia, Noruega y Liechtenstein) quienes están dentro del mercado único pero pueden negociar sus propios acuerdos comerciales y optar aceptar o rechazar ciertos tipos de legislación de la Unión Europea. Sin embargo, Reino Unido estaría obligada a implementar las leyes relacionadas con el funcionamiento del mercado único, incluida la libertad de movimiento entre ciudadanos comunitarios, algo que el Ejecutivo ha descartado.

Otra opción es que Londres negocie un Tratado de Libre Comercio con la U.E. Sin embargo esto no sólo tomaría mucho tiempo – la U.E y Canadá discutieron los términos durante siete años antes de conseguir su reciente acuerdo comercial- sino que el equilibrio de poder se inclinaría en favor del bloque europeo, la mayor unión aduanera en el mundo.

Por otro lado debe considerarse el comercio británico con el resto del mundo. La U.E, ha firmado 56 tratados de libre comercio (TCL) con diferentes países, tratados que reducen o eliminan totalmente los aranceles para bienes y servicios entre las partes. El Reino Unido, por ser parte del bloque, se beneficia de los mismos⁵.

Una vez formalizado el Brexit, cada uno de los tratados comerciales firmados por la U.E no incluirá el Reino Unido, lo que hará que los productos británicos sean más caros. Y si Londres quisiese retornar a la los beneficios que actualmente posee, debería re-negociar cada acuerdo comercial individualmente, discusiones que probablemente llevarán años y en las que este país europeo deberá realizar innumerables concesiones.

Irlanda: Un proceso de paz que duró 21 años, y que el Brexit puede destruir.

A pesar que en 1998 fue firmado el Acuerdo de Viernes Santo- el cual puso fin a treinta años de lucha armada entre los republicanos y unionistas irlandeses- las diferencias políticas que separaron a los ciudadanos de Irlanda del Norte durante más de tres décadas siguen vigentes.

La frontera entre la República de Irlanda e Irlanda del Norte estuvo militarizada durante esta época de conflicto pero, fue gracias al acuerdo anteriormente mencionado, que las torres

⁴ Chapman, B. (2018)

⁵ Es imperativo destacar que, sin contar a la U.E, los principales socios de exportación de Gran Bretaña son Canadá, Corea del Sur, Japón, Singapur y Suiza; países con los que la U.E ha firmado TLC.

de vigilancia se derrumbaron y los puestos de control desaparecieron hasta que el límite geográfico entre los dos países se volvió casi invisible. Hoy en día, el Brexit amenaza con interrumpir este proceso de paz.

Aunque la U.E y el Reino Unido firmaran un tratado de libre comercio, la circulación de bienes, servicios, capital y personas ya no existiría. Esto implica que, en la frontera de 500 kilómetros que separa a Irlanda del Norte- parte del Gran Bretaña- de la República de Irlanda- país independiente y miembro de la U.E- se deberán realizar controles de fronteras y aduanas tal como se ejecutan en la frontera entre Hungría- miembro de la U.E-y Serbia- país no miembro de la unión- por ejemplo.

Actualmente hay dos opciones sobre la mesa:

El "Brexit duro" requeriría la instalación de infraestructura para el control de las mercancías y personas que intenten cruzar la frontera. Sin embargo, tanto la U.E como Londres están intentando evitar esta opción ya que temen que pueda inflamar las tensiones y reavivar el conflicto. Los controles de aduana y oficiales de frontera que podrían convertirse en blanco de protestas o ataques tal como lo fueron durante los treinta años de conflicto. Y si la frontera se militariza a los fines que nuevos enfrentamientos vuelvan a ocurrir, ¿Qué sucedería entonces?

Un "Brexit suave" es la mejor opción pero no se ha llegado a ningún acuerdo al respecto. A diferencia del anterior, no se instalaría una infraestructura física y las revisiones se realizarían electrónicamente o kilómetros antes de la frontera. Otra posibilidad sería efectuar estos controles en los puertos marítimos si las mercancías salen de Irlanda del Norte y su destino es la Unión Europea.

29 de Marzo: la salida que no fue. ¿Qué sucederá ahora?

Tras la última decisión de la Unión Europea, el gobierno británico tiene hasta el 31 de octubre para definir cómo quiere seguir vinculado a la Unión Europea. Donald Tusk, presidente del Consejo Europeo, informó que esta es la fecha límite pero que el Reino Unido puede aprobar un acuerdo de salida negociado e irse antes del bloque.

Tusk incluso reafirmó que Londres puede "revocar el Artículo 50" (el cual regula la salida de Gran Bretaña de la U.E) y "cancelar el Brexit". Esta opción es poco probable que suceda si se tiene en cuenta que una gran mayoría de los miembros del Partido Conservador quieren concretar un Brexit duro, sin considerar la magnitud de las repercusiones que el mismo podrá tener en Irlanda del Norte.

En el otro espectro político, el Partido Laborista británico (quien tiene más de 1/3 de los escaños en la Cámara de los Comunes y 1/4 en la Cámara de los Loes) sostiene que la única posibilidad de mantener una relación cercana con la Unión Europea es mediante la creación de una unión aduanera común (lo que evitaría la instalación de controles fronterizos). Además, evalúa la posibilidad de realizar un segundo referéndum.

Tras las dilaciones que ha sufrido el Brexit en el último mes ha quedado claro que el Reino Unido no dejará la Unión Europea sin antes firmar un acuerdo con la misma. Es mucho lo que tiene que perder, especialmente en términos económicos, si así lo hace.

¿Se podrá regresar el tiempo atrás? ¿Se convocará a un nuevo referéndum en donde una mejor informada ciudadanía pueda votar si desea permanecer o salir de la Unión Europea? La actual situación del Reino Unido es una absoluta incógnita sobre la cual podemos realizar muchas conjeturas pero que nadie, ni siquiera los propios británicos, saben cómo se resolverá.

Referencias

- Ball, P. (2019). *“Brexit: cómo fracasó el 29 de marzo como “el día de la independencia” de Reino Unido”*. BBC. Disponible en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-47754669>
- Castle, S. (2018) *“Why Can’t U.K. Solve the Irish Border Problem in Brexit?”* New York Times. Disponible en <https://www.nytimes.com/2018/02/28/world/europe/uk-northern-ireland-brexit.html>
- Chapman, B. (2018). *“EU single market: What is it and why should we care if the UK leaves it”*. The Independent. Disponible en <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/single-market-brexit-eu-trade-deals-what-is-uk-leave-european-union-why-a8557176.html>
- The Economist (2018). *“Not so global Britain”*. P. 27-28
- Young, R. (2018) *“Irish border problem is a ‘red herring’, says DUP MP”* BBC. Disponible en <https://www.bbc.com/news/business-46083031>