

# OBSERVATORIO DE POLÍTICA INTERNACIONAL

## DERECHOS HUMANOS.

### *La incapacidad política de la Unión Europea para resolver la crisis de los refugiados*

Septiembre 2016

Por Victoria Yanina Pacce<sup>1</sup>

#### **Introducción.**

A principios del año 2016, autoridades europeas firmaron junto al gobierno de Turquía un acuerdo cuyo objetivo principal fue encontrar una solución a la problemática migratoria que afecta a todo el continente. Los resultados de este tratado hasta el momento no han sido los esperados. El presente trabajo presenta un análisis sobre los sucesos ocurridos durante la segunda mitad del año en relación a la crisis migratoria que tiene como protagonistas aquellos individuos que llegan a Europa intentando escapar de conflictos armados.

#### **Panorama actual sobre la crisis migratoria en Europa.**

Según datos brindados por la Organización Mundial para las Migraciones (OIM) hasta el 24 de agosto de 2016, unos 270.576 migrantes y refugiados han entrado en Europa por vía marítima y han desembarcado sobre todo en Italia y Grecia. Si bien esta cifra, es ligeramente inferior a la que fuera registrada durante el año 2015; el número de inmigrantes fallecidos es superior al año anterior. En efecto, las muertes de migrantes y refugiados en el Mediterráneo sumaron 3.165 fallecidos hasta la fecha, mientras que 2.656 personas perdieron la vida en los primeros ocho meses del 2015.<sup>2</sup> Asimismo, si analizamos las cifras de inmigrantes que han ingresado al continente europeo y su composición, advertimos que el número de nacionales provenientes de Nigeria se ha elevado notablemente como consecuencia del conflicto interno que afronta el país africano debido al accionar ilegal y violento del grupo terrorista Boko Haram.

---

<sup>1</sup> Abogada y Licenciada en Relaciones Internacionales. Miembro del Observatorio de Política Internacional. Facultad de Derecho y Ciencia Política. Universidad Católica de Santa Fe.

<sup>2</sup> Datos extraídos de la página web oficial de la Organización Mundial para las Migraciones. Consultado el 24/08/2016. Disponible en [www.iom.int](http://www.iom.int)

Actualmente, los centros de refugiados en Europa aparecen colapsados por la gran cantidad de personas que llegan y se instalan esperando recibir asilo político o continuar su viaje hacia otros países.

En lo que refiere al escenario político que vive Europa, durante la primera mitad del año 2016 fue firmado un acuerdo entre líderes europeos y autoridades turcas, por medio del cual Turquía se comprometía a recibir dentro de su territorio a todos aquellos inmigrantes que llegaran a Europa de manera ilegal. A cambio, los países europeos tendrían que otorgar una importante suma de dinero, eximir de visado a ciudadanos turcos y renegociar la incorporación de Turquía como miembro del bloque comunitario.

Sin embargo, pese a los buenos deseos que inspiraron la firma de este acuerdo, los estados europeos no han cumplido las obligaciones asumidas, exceptuando la entrega de ayudas financieras. Esto se debe a la desconfianza generada a partir de las políticas aplicadas por el Presidente Recep Tayyip Erdogan luego del intento de golpe de estado ocurrido el pasado 15 de junio.

En relación a dicho acontecimiento, debe señalarse que como consecuencia del fallido golpe de estado ocurrido en Turquía, cerca de 250 personas perdieron la vida y más de 1.500 resultaron heridas<sup>3</sup>; el gobierno restringió las libertades individuales y aplicó detenciones contra los opositores. Estas medidas fueron cuestionadas por las autoridades europeas dado que atentan contra los principios democráticos reconocidos en el Tratado de Maastricht del año 1993, la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, entre otros acuerdos internacionales.

En consecuencia, Europa ha mantenido reservas entorno a la aplicación del tratado firmado para regular la crisis migratoria. Por su parte, Turquía ha respondido ante la falta de cumplimiento de los compromisos asumidos: “a principios de agosto, el presidente turco, Erdogan, dijo que sin la suspensión de visados no seguiría adelante con un acuerdo que cada vez desata más escepticismos en Europa”.<sup>4</sup>

### **Posturas encontradas en Europa.**

La problemática de los inmigrantes ha generado una división dentro de Europa. Por un lado, aparecen países que defienden una política más abierta y aceptan un sistema de

---

<sup>3</sup> Mourenza Andrés. “*Las claves del golpe de estado en Turquía*”. El País. Consultado el 23/07/16. Disponible en [http://internacional.elpais.com/internacional/2016/07/21/actualidad/1469096964\\_449068.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2016/07/21/actualidad/1469096964_449068.html)

<sup>4</sup> Matamoros Itziar. “*Turquía amenaza a la Unión Europea con romper el Pacto Migratorio*”. La Razón. Consultado el 16/08/2016. Disponible en <http://www.larazon.es/internacional/turquia-amenaza-a-la-ue-con-romper-el-pacto-migratorio-AF13344224?sky=Sky-Septiembre-2016#.Tt1pvvoHlpxUBd>

cuotas que permita la repartición entre los estados miembros de la UE de miles de refugiados; y por otro lado, hay estados que rechazan la llegada de inmigrantes. Entre los primeros se encuentran Alemania y Francia; entre los segundos encontramos a Hungría, República Checa, Polonia y Austria.

En Hungría, los líderes democráticos han manifestado que durante el mes de octubre el gobierno convocara un referéndum popular con la finalidad de que el pueblo decida si quiere que la Unión Europea incluso sin la aprobación del Parlamento húngaro, sea capaz de prescribir un reasentamiento obligatorio de ciudadanos no húngaros en Hungría<sup>5</sup>.

En Austria, el gobierno liberal ha expresado su descontento en relación a los compromisos asumidos por la Unión Europea tras la firma del Acuerdo con Turquía. En efecto, en el mes de agosto desde el gobierno se anunció que en caso de ser necesario Austria utilizaría el veto en las negociaciones de carácter unánime que decidirían si Ankara entraría a la Unión.<sup>6</sup>

En Francia, el gobierno intenta aplicar medidas tendientes a promover la “acogida ciudadana” de los refugiados en viviendas de particulares, mientras esperan su integración completa; motivo por el cual se ha anunciado un programa de licitaciones públicas dirigido hacia aquellas asociaciones que deseen actuar como intermediarios y brindar ayuda a los refugiados. En paralelo, se han gestionado aumentos en el número de plazas en Centros de Acogida y Orientación repartidos por todo el país. En total, según el Gobierno, más de 2.500 refugiados han podido ser alojados en los últimos meses en viviendas vacías en zonas de poca demanda inmobiliaria.<sup>7</sup>

En Alemania, la ministra Angela Merkel, ha permitido el ingreso de inmigrantes dentro de su territorio. Sin embargo, durante la segunda mitad del año 2016, la población alemana ha manifestado su disconformidad con las políticas aplicadas en relación a la crisis migratoria, expresando su apoyo electoral en las últimas elecciones internas a la Alternativa para Alemania (partido de inclinación xenófoba).

Si analizamos los acontecimientos ocurridos en Alemania en los últimos meses, advertimos que se ha producido un incremento en el número de ataques terroristas, siendo autores de dichos sucesos inmigrantes solicitantes de asilo. Recordamos que el

---

<sup>5</sup> “*Hungría planea someter a referéndum las cuotas de la UE para acoger refugiados*” La Razón. Consultado el 23/08/2016. Disponible en <http://www.larazon.es/internacional/hungria-planea-someter-a-referendum-las-cuotas-de-la-ue-para-acoger-refugiados-JC12548643?sky=Sky-Septiembre-2016#Tt1ChMOPKkThxQn>

<sup>6</sup> Matamoros, Itziar, “*Europa inicia la desconexión turca*”. Consultado el 28/08/2016. Disponible en <http://www.larazon.es/internacional/europa-inicia-la-desconexion-turca-MB13306291?sky=Sky-Septiembre-2016#.Tt15JoulUPODru>

<sup>7</sup> Teruel, Ana. “*Francia promueve la acogida ciudadana de los refugiados*”. La Razón. Consultado el 1/09/2016. Disponible en [http://internacional.elpais.com/internacional/2016/08/14/actualidad/1471206318\\_402214.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2016/08/14/actualidad/1471206318_402214.html)

pasado 24 de julio un joven sirio de 21 años solicitante de asilo, perpetuo un ataque fatal empleando un machete en el sur de Alemania; igualmente, el pasado 25 de julio un nuevo refugiado sirio se hizo explotar en el centro de Ansbach (Baviera). Todos estos hechos han alertado a la población sobre las consecuencias negativas de permitir el ingreso de refugiados en Alemania.<sup>8</sup>

### **Conclusiones.**

La crisis migratoria sigue siendo uno de los temas principales dentro de la agenda política de los países miembros de la Unión Europea. El problema aún no ha encontrado una solución definitiva. En cuanto al tratado entre Turquía y los países europeos suscrito a principios de 2016, su aplicación se encuentra en duda. Esto debido a que los líderes de la Unión no han cumplido con los compromisos asumidos (eximición de visados, negociaciones ante una posible incorporación de Turquía en el bloque europeo).

Asimismo, los países europeos continúan sin poder conciliar un accionar conjunto, siendo que sería necesario asumir obligaciones de posible cumplimiento considerando la normativa internacional y armonizar diferencias políticas para encontrar una solución definitiva a la crisis de los refugiados.

### **Bibliografía.**

Boñano J.L. “*Alemania en pánico tras los cuatro ataques realizados en menos de una semana*” . La Información. Consultado el 1/08/2016. Disponible en [http://www.lainformacion.com/mundo/Alemania-panico-ataques-realizados-semana\\_0\\_938307046.html](http://www.lainformacion.com/mundo/Alemania-panico-ataques-realizados-semana_0_938307046.html)

Matamoros, Itziar. “*Turquía amenaza a la Unión Europea con romper el Pacto Migratorio*”. La Razón. Consultado el 16/08/2016. Disponible en <http://www.larazon.es/internacional/turquia-amenaza-a-la-ue-con-romper-el-pacto-migratorio-AF13344224?sky=Sky-Septiembre-2016#.Ttt1pvvoHlpxUBd>

Matamoros, Itziar, “*Europa inicia la desconexión turca*” . Consultado el 28/08/2016. Disponible en <http://www.larazon.es/internacional/europa-inicia-la-desconexion-turca-MB13306291?sky=Sky-Septiembre-2016#.Ttt15JoulUPODru>

Mourenza Andrés. “*Las claves del golpe de estado en Turquía*”. El País. Consultado el 23/07/16. Disponible en

---

<sup>8</sup> Boñano J. L. “*Alemania en pánico tras los cuatro ataques realizados en menos de una semana*” . La Información. Consultado el 1/08/2016. Disponible en [http://www.lainformacion.com/mundo/Alemania-panico-ataques-realizados-semana\\_0\\_938307046.html](http://www.lainformacion.com/mundo/Alemania-panico-ataques-realizados-semana_0_938307046.html)

[http://internacional.elpais.com/internacional/2016/07/21/actualidad/1469096964\\_449068.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2016/07/21/actualidad/1469096964_449068.html)

“*Hungría planea someter a referéndum las cuotas de la UE para acoger refugiados*” La Razón. Consultado el 23/08/2016. Disponible en <http://www.larazon.es/internacional/hungria-planea-someter-a-referendum-las-cuotas-de-la-ue-para-acoger-refugiados-JC12548643?sky=Sky-Septiembre-2016#Ttt1ChMOPKkThxQn>

Teruel, Ana. “*Francia promueve la acogida ciudadana de los refugiados*”. La Razón. Consultado el 1/09/2016. Disponible en [http://internacional.elpais.com/internacional/2016/08/14/actualidad/1471206318\\_402214.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2016/08/14/actualidad/1471206318_402214.html)