

## OBSERVATORIO DE POLÍTICA INTERNACIONAL

### ESTADOS UNIDOS

*Fin de ciclo ¿hay legado de Obama?*

Septiembre 2016

Lucia Mayo<sup>1</sup>

#### **Introducción.**

Llegando a los casi ocho años al mando, es momento de hacer un recorrido por los aciertos y desaciertos del Primer Presidente de color de los Estados Unidos.

Entre el tumulto generado por la carrera a la Casa Blanca, no debemos olvidar que asoma el final de un mandato presidencial, pero no de cualquier mandato, sino el del Primer – y reelecto -Presidente de color de los Estados Unidos, Barack Obama.

Mucho se ha dicho respecto de sus ocho años de gobierno; de sus aciertos, sus errores, y lo que muchos analistas hoy se preguntan es si dejará o no un legado.

Durante su campaña presidencial Obama se ganó la simpatía, no sólo de ciudadanos estadounidenses sino también de gran parte del mundo con propuestas proactivas y deseadas por muchos, como el cierre de la prisión en Guantánamo una reforma migratoria integral, la creación de un seguro médico universal y la retirada de las tropas estadounidenses en Irak y Afganistán, para dar fin a ambas guerras. Seguramente además, su presidencia pasará a los libros historia norteamericana en materia de Política Exterior por medidas como el descongelamiento de las relaciones con Cuba, el Acuerdo Nuclear con Irán y por hechos no tan celebrados como el ataque a la Embajada en Libia o el surgimiento y consolidación del ISIS como la nueva organización terrorista que tiene en vilo al mundo.

En el presente informe se intentará hacer un repaso por alguno de los aciertos y desaciertos de la gestión Obama, buscando descifrar si dejará –o no- un legado como Presidente de los Estados Unidos.

---

<sup>1</sup> Abogada. Miembro del Observatorio de Política Internacional, Facultad de Derecho y Ciencia Política, Universidad Católica de Santa Fe.

## **Aciertos.**

### ObamaCare.

Sin lugar a dudas que algo por lo que será recordado es haber logrado la sanción de Ley de Cuidados de la Salud Asequibles (Affordable Care Act), más popularmente conocida como ObamaCare.

Implica una reforma a todo el sistema de Salud norteamericano que rompe que los parámetros de

Acceso y cobertura conocidos, pues implica intervención y regulación del Estado en un ámbito que estaba regido por el gran principio rector de ese país, la libertad.

El objetivo más elemental de la ley es simple: dar cobertura sanitaria a quienes antes no la tenían. Y en segundo lugar, regular la industria de los seguros médicos y reducir del gasto en cuidados de la salud en E.E.U.U.

Los detractores de la ley insistían en que, en la práctica, reduciría la cobertura; la realidad es que, según datos oficiales, unos 15 millones de estadounidenses han conseguido un seguro sanitario.

Algo importante de aclarar es que la reforma sanitaria no creó un sistema público como el que tenemos en nuestro país, pero si ha constituido el primer intento en décadas de resolver una anomalía de un país rico —la primera economía mundial— con millones de personas sin cobertura médica.

### Normalización de las Relaciones con Cuba.

El 17 de diciembre de 2014 los presidentes de Cuba y los Estados Unidos, en un momento histórico, anunciaron de manera simultánea el restablecimiento de las relaciones diplomáticas y el inicio del proceso hacia la “normalización” de los vínculos bilaterales y poner fin a una de las últimas anomalías de la política exterior norteamericana.

Algunos analistas se animaron a afirmar que la Guerra Fría había concluido es mismo miércoles del anuncio. Otros más escépticos esperaron gestos concretos, que no tardarían en llegar, como la visita del Presidente a la Isla después de casi un siglo de que la pisara el último presidente de los Estados Unidos.

En 2015, Obama se reunió en dos ocasiones con Castro, algo que tampoco sucedía en medio siglo, y ha sido el artífice de la histórica reapertura de embajadas en Washington y La Habana. Estados Unidos y Cuba vienen de restablecer el servicio de correo postal y están a punto de relanzar los vuelos comerciales directos. Ya hay acuerdos de

cooperación en áreas como el medioambiente y se ha iniciado el diálogo sobre los temas más espinosos, como las expropiaciones y los derechos humanos, aunque ese camino será más largo.

Sin embargo el más importante gesto aún no ha llegado: el levantamiento del embargo. Tema de difícil tratamiento, todavía espera por la decisión del Congreso, órgano competente para decidirlo.

#### Acuerdo nuclear con Irán.

Cerrando también otro gran capítulo de la historia norteamericana, utilizando a la diplomacia y al multilateralismo como llave para conflictos trabados desde la Guerra Fría, Estados Unidos logró la firma de Irán – y otras cinco potencias internacionales- de un acuerdo que limita el programa nuclear iraní a cambio de un levantamiento de las sanciones. Además de poner fin a 35 años de enfrentamiento entre Washington y Teherán, los analistas internacionales sostienen que el acuerdo puede reconfigurar los equilibrios geopolíticos en una región sacudida por la violencia extremista.

Entre los puntos más relevantes, se destaca que el régimen de los ayatolás preserva la capacidad de producir energía nuclear y se legitima en el concierto de las naciones. El presidente de EE UU, por su parte, se anota el freno en el acceso de los iraníes a la bomba atómica y gana su apuesta internacional más arriesgada desde que en 2009 llegó a la Casa Blanca.

No olvidemos que hasta hace pocos años, Irán era para el Gobierno de EE.UU. un miembro del “eje del mal”. Para Irán, EE.UU. constituía ni más ni menos que el Gran Satán. El programa nuclear, desvelado a principios de la década pasada, agravó las tensiones.

El resultado más inmediato de Viena es impedir, durante un mínimo de diez años, el acceso de Irán a la bomba nuclear. Lo que EE.UU, y la Comunidad Internacional no consiguieron con Pakistán ni Corea del Norte —evitar por la vía diplomática que se uniesen al club de nueve países con la bomba nuclear— lo han conseguido con Irán. Esto significa también, el freno – aunque sea temporal- del desarrollo nuclear en una región mundialmente conocida por su inestabilidad. A cambio, Irán logra desprenderse de las sanciones que lo aislaron internacionalmente y ahogaron su economía.

Cabe aclarar que el acuerdo no significa la plena normalización de las relaciones.. Por ahora ni se plantea, como ocurrió en el caso de Cuba, un restablecimiento de las relaciones diplomáticas. Irán seguirá, como Cuba hasta hace unas semanas, en la lista

del Departamento de Estado de países que patrocinan el terrorismo. Valorar el alcance del acuerdo requerirá meses e incluso años, y seguramente servirá para reconfigurar las alianzas y los equilibrios geopolíticos de la región.

## **Desaciertos y Pendientes.**

### Control de armas.

Un tema de política interna que ha sacudido la gestión del Presidente Obama y que necesariamente quedará en el tintero, fundamentalmente por lo interminable de su discusión, es el control de arma vs. La libertad de portarlas con argumento en la Segunda Enmienda de la Constitución.

Los terribles casos de atacantes anónimos que entraron a espacios públicos armados y protagonizaron matanzas se repitieron con fuerza en los últimos años.

En sus intentos por hacer frente a esta situación presentó diferentes propuestas de leyes en el Congreso, de las cuales ninguna fue aprobada.

En sus declaraciones ha dicho que al respecto: "Es un área en la que si me preguntas dónde me he sentido más frustrado y donde hay más obstáculos, es el hecho que Estados Unidos es una de las naciones más avanzadas de la Tierra, pero no tenemos suficiente sentido común para tener leyes de control de armas".

Si bien pareciera que el tema se ha instalado en la sociedad norteamericana, por lo menos para su discusión, y ha aparecido constantemente entre los tópicos tratados por los candidatos a la presidencia de los Estado Unidos, la discusión y resolución de esta problemática será legado de otro mandatario.

### Guantánamo.

Quizá una de las cuentas pendientes más controversiales. Fue una de sus promesas de campaña más resonadas, y desde que asumió como presidente intento demostrar su predisposición a que los 91 prisioneros que aún están en la cárcel cubana sean trasladados, sin embargo no logró convencer a los republicanos para ello.

Fue abierta en 2002 por el Gobierno del republicano George W. Bush para albergar, sorteando las salvaguardas internacionales, a aquellas personas sospechadas de terrorismo. La mayoría de los reos no han sido acusados de ningún delito y languidecen en un limbo de detención indefinida sin apenas derechos y que se justifica en la ley militar contra los llamados "combatientes enemigos".

Cuando Obama asumió el poder en enero de 2009 había 245 presos. Hoy queda 91. Y si bien en los últimos años logró la relocalización de algunos de ellos – recientemente fueron trasladados a Emiratos Árabes Unidos 15 detenidos de la cárcel militar – Guantánamo aún cuenta con un importante número de prisioneros, y la realidad es que no parece que pudiera ser cerrada a corto plazo, fundamentalmente por el rechazo del Congreso a permitir el traslado a EE.UU. de aquellos reos considerados demasiado peligrosos para ser liberados.

Su legado incluirá entonces ser el Presidente que no pudo cerrar Guantánamo, como había prometido.

### Conflictos en Medio Oriente.

El miedo al terrorismo marcó todo el último año de Obama en la Casa Blanca. Si bien llegó al poder con la intención de pasar página a la era del 11-S, su último año lo atravesó con fundados temores a sufrir nuevos atentados en el país. Además, no pudo concluir las guerras iniciadas por su antecesor, el republicano George W. Bush, ni cumplir con sus promesas electorales de retiro total de tropas que se encuentran apostadas en los países en conflicto desde de 2003.

Recientemente, los atentados de París y de San Bernardino reavivaron la preocupación de los ciudadanos norteamericanos, poniendo al terrorismo al tope de la agenda.

En sus apariciones públicas, Obama se ha presentado con un mensaje de llamamiento a la calma y al respeto a los musulmanes, y defensa de la actual estrategia contra el ISIS en Siria e Irak, donde se entiende que está el núcleo del terrorismo internacional.

La estrategia contra el ISIS (o Estado Islámico) consiste en bombardeos y apoyo limitado sobre el terreno. Ante el rápido avance de los yihadistas en Irak, Obama envió en junio de 2014 un pequeño contingente de militares estadounidenses a asesorar al Ejército iraquí. La cifra ha ido creciendo: ahora hay unos 3.500 militares. No tienen función de combate. Desde agosto de 2014, EE UU bombardea posiciones de los yihadistas en Irak.

Muchos han tildado de “tibia” su respuesta a la amenaza que significa ISIS. Sin embargo “Un despliegue masivo de tropas sería un error”, según Obama. Requeriría, como ha ocurrido en Irak y Afganistán, quedarse durante años, décadas quizá, y abriría la posibilidad de invadir cualquier país. El presidente es consciente de las lecciones de esas intervenciones, que fracasaron en estabilizar los países y tuvieron un alto coste en vidas estadounidenses. Su estrategia sigue siendo la de un comandante en jefe reticente, con

una estrategia que evita un despliegue terrestre y reconoce la complejidad de derrotar con fórmulas sencillas al yihadismo.

Se debe tener en cuenta que el ambiente no es el mismo que el del 11-S. Pero el regreso del terrorismo al centro del debate político tiene un aire a la década pasada. Podría decirse que Obama no logra pasar página. La prueba es que, aunque con muchas menos tropas, EE.UU. sigue presente en las dos guerras que el Bush inició tras el atentado a las Torres Gemelas. El repliegue de Afganistán no se ha completado. Y en Irak, tras la retirada total en 2011, Estados Unidos tiene ahora a 3.500 militares allí y lleva más de un año bombardeando posiciones del ISIS, como en Siria.

### **Conclusión.**

Nadie podrá negar que en sus hoy casi ocho años de mandato, Barack Obama supo forjarse una imagen en la memoria colectiva del pueblo norteamericano y del resto del mundo. En sintonía con el realismo que caracterizó siempre a la Política Exterior Norteamericana, supo elegir bien las batallas en las que podría resultar ganador – Cuba e Irán- y en otras quedó atrapado por una coyuntura tan inestable como las regiones en las que tienen lugar- Siria.

En materia interna ha tenido múltiples y variados frentes abiertos, y en aquellos en los que ha tenido éxito, puede afirmarse que ha sido un éxito transformador de la sociedad norteamericana.

Como a todo mandatario le debe ocurrir, muchas ideas, proyectos, planes y transformaciones quedaron pendientes o no pudieron concretarse, sin embargo, y en respuesta a la pregunta que nos hicimos al principio, Barack Obama, 44° Presidente de los Estados Unidos, dejará un legado, una huella en la historia, que será, por lo menos recordada, por el imaginario colectivo de la sociedad internacional.

### **Bibliografía.**

Diario el Comercio de Perú. Obama reveló cual fue su peor error en ocho años de gestión.  
<http://elcomercio.pe/mundo/actualidad/obama-revelo-cual-fue-su-peor-error-ocho-anos-gestion-noticia-1893331>

Diario el país de España. El Tribunal Supremo respalda la reforma sanitaria de Obama.  
[http://internacional.elpais.com/internacional/2015/06/25/actualidad/1435242145\\_474489.html?rel=mas](http://internacional.elpais.com/internacional/2015/06/25/actualidad/1435242145_474489.html?rel=mas)

Diario el país de España. El legado de Obama se perfila.  
[http://internacional.elpais.com/internacional/2015/06/25/actualidad/1435261603\\_844305.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2015/06/25/actualidad/1435261603_844305.html)

Sitio web Obama Care Facts. <http://obamacarefacts.com/>

Diario La Nación de Argentina. El último año de Obama en la Casa Blanca: promesas cumplidas y cuentas pendientes. <http://www.lanacion.com.ar/1863703-barack-obama-ultimo-ano-casa-blanca-presidente-logros-promesas-pendientes-eeuu>

Mary Carmen Pelоче Barrera, LA OPINIÓN PÚBLICA RESPECTO A LA GESTIÓN DE BARACK OBAMA EN EL DESPACHO OVAL, ITESM Campus Puebla [https://www.academia.edu/12443659/La\\_Opini%C3%B3n\\_P%C3%ABlica\\_Respecto\\_a\\_la\\_Gesti%C3%B3n\\_de\\_Barack\\_Obama\\_en\\_el\\_Despacho\\_Oval](https://www.academia.edu/12443659/La_Opini%C3%B3n_P%C3%ABlica_Respecto_a_la_Gesti%C3%B3n_de_Barack_Obama_en_el_Despacho_Oval)

Diario el país de España. El gobierno de Obama aprueba su mayor salida de presos de Guantánamo.

[http://internacional.elpais.com/internacional/2016/08/16/estados\\_unidos/1471313296\\_826977.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2016/08/16/estados_unidos/1471313296_826977.html)

Diario el país de España. El terrorismo marca la agenda de Obama en su último año de mandato.

[http://internacional.elpais.com/internacional/2015/12/18/actualidad/1450472160\\_722759.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2015/12/18/actualidad/1450472160_722759.html)

Diario el país de España. Obama mantendrá la estrategia contra el ISIS pesa a los ataques de París.

[http://internacional.elpais.com/internacional/2015/11/16/actualidad/1447693760\\_241026.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2015/11/16/actualidad/1447693760_241026.html)