

OBSERVATORIO DE POLÍTICA INTERNACIONAL

Encuentros Polares: Pueblos Nativos del Ártico

Octubre 2017

Felipe Maillier¹

Introducción.

Al hablar de pueblos nativos del Ártico, hacemos referencia a las distintas comunidades que habitan dentro de los límites establecidos entre el Polo Norte y el denominado Círculo Polar, cuya ubicación corresponde a los 66° 33' de latitud norte del globo terrestre². Esta región se caracteriza por estar compuesta en mayor proporción por territorio marítimo, ya que integra la totalidad del Océano Glacial Ártico, aunque también se incluye el norte de las masas continentales correspondientes a Europa, América y Asia. En particular son ocho los estados comprendidos, los cuales son llamados "Estados Árticos". Estamos hablando de Canadá, Estados Unidos, Islandia, Finlandia, Noruega, Suecia, Dinamarca³ y la Federación de Rusia.

De acuerdo a la información brindada por el Consejo Ártico⁴, foro intergubernamental que tiene como objetivo el fomento de la cooperación y coordinación entre los estados mencionados, en la región delimitada por el Círculo Polar habitan alrededor de 4 millones de personas, las cuales se encuentran distribuidas dentro del territorio correspondiente a los ocho Estados Árticos. De este número, se registra que aproximadamente 500.000

¹ Licenciado en Relaciones Internacionales. Miembro del Observatorio de Política Internacional, Facultad de Derecho y Ciencia Política, Universidad Católica de Santa Fe.

² "No hay consenso sobre la definición del espacio físico al que hoy llamamos «Ártico». Entre otros, dos han sido los métodos más utilizados para determinar su espacio geográfico: por un lado, el criterio del trazado de la llamada «línea del crecimiento del árbol», es decir, la línea que aproximativamente coincidía con otra línea, a saber, la línea isotérmica de 10°C (en el mes más cálido, julio) más allá de la cual la temperatura no permitía el crecimiento de árboles en ningún período del año; por otro lado, ante la variabilidad de la temperatura, se ha llegado a un mayor consenso en torno a la adopción de la llamada «línea del círculo polar ártico», identificada en el paralelo de latitud Norte 66° 33' de acuerdo con el sistema cartográfico. En este sentido, la Comisión Europea en la Comunicación «La Unión Europea y la Región Ártica» de noviembre de 2008, define la región ártica como la zona en torno al Polo Norte al norte del Círculo Polar Ártico que comprende el océano Ártico y los territorios de los ocho Estados árticos —Canadá, Dinamarca (Groenlandia), Estados Unidos, Federación de Rusia, Islandia, Finlandia, Noruega y Suecia— que se hallan dentro de esa zona" (CINELLI, 2012: 44).

³ Dinamarca es considerada un estado ártico dados sus derechos soberanos sobre Groenlandia.

⁴ Consejo Ártico. Sitio Web Oficial. <http://www.arctic-council.org/>

individuos, es decir un porcentaje mayor al 10% del total, pertenecen a pueblos indígenas que han habitado dicho territorio por cientos de años y que sin embargo, han adquirido mayor visibilidad en años recientes a razón de diversos desafíos que se presentan. En este sentido, las temáticas de especial interés para dichas comunidades se pueden aglomerar en preocupaciones derivadas del cambio climático, que afectan la vida cotidiana modificando sus usos y costumbres y, por otra parte, asuntos relacionados a la autodeterminación y autonomía.

Pueblos Indígenas del Ártico.

Desde la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO, 2017: 4-5) se señala que tanto la ley internacional como la legislación nacional de muchos países utilizan el término "pueblos indígenas" para describir aquellos grupos sociales y culturales que pueden ser caracterizados por los rasgos siguientes:

- Auto-identificación sobre la base de un grupo cultural indígena diferenciado y el reconocimiento de esta identificación por otros;
- Lengua nativa, a menudo diferente de la lengua del país oficial;
- Apego colectivo a un territorio geográficamente definido y hereditario, y a los recursos naturales del mismo;
- Orientación hacia los métodos tradicionales de subsistencia;
- Institutos culturales, económicos, sociales, y políticos indígenas que se diferencian de las instituciones análogas de la sociedad dominante o la cultura dominante.

En paralelo, se indica que para los pueblos indígenas, conservar, desarrollar y transmitir sus características étnicas específicas a futuras generaciones es de suma importancia dado que es la base para perdurar como pueblo.

De esta manera, si prestamos atención en el territorio ártico, veremos que estas comunidades están distribuidas en una sexta parte de la masa terrestre del planeta y abarcan las 24 zonas horarias, contabilizando más de treinta pueblos indígenas diferentes (MILLER, 2010: 3) y cerca de 40 idiomas distintos. Dentro de estos pueblos originarios se incluyen, por ejemplo, los "Saami" en áreas circumpolares de Finlandia, Suecia, Noruega y el noroeste de Rusia; "Aleutianos" y "Yupik" en Alaska (EEUU); diferentes comunidades de "Inuits" en Canadá, Groenlandia y Alaska; y variados asentamientos de "Nenets", "Khanty", "Evenk" y "Chukchi" a lo largo del Norte de Rusia.

Tal importante es la presencia con la que cuentan en la región que a partir de la década del 90 se avanzó en el reconocimiento e inclusión dentro de los mecanismos de concertación propiciados por el Consejo Ártico. En dicho foro político se reconoce la voz de estos pueblos en carácter de participantes permanentes, con derecho de consulta a través de las organizaciones no gubernamentales que los representan. En este sentido, el Consejo Ártico habilita dicha categoría a las organizaciones que representen:

- un único pueblo indígena residente en más de un Estado Ártico.
- más de un pueblo indígena residente en un solo Estado Ártico.

En la actualidad, las organizaciones que cuentan con el status de participantes permanentes son seis:

- ❖ Aleut International Association (AIA)
- ❖ Arctic Athabaskan Council (AAC)
- ❖ Gwich'in Council International (GCI)
- ❖ Inuit Circumpolar Council (ICC)
- ❖ Russian Association of Indigenous Peoples of the North (RAIPON)
- ❖ Saami Council (SC)

Si bien estas suponen un importante valor agregado en la definición de las acciones propuestas en dicho foro, se debe aclarar que las mismas no tienen derecho a voto en las decisiones del Consejo Ártico⁵, el cual ha incrementado su actividad conforme a los múltiples desafíos que enfrenta actualmente la región.

Una de las nociones que resguarda su condición de neurálgica para los intereses de las distintas comunidades de la zona es la del desarrollo sustentable, inspirada en la idea de sostener, a través del tiempo, un estilo de vida adaptable a las variables socio-económicas vigentes, amigable en términos ambientales y respetuoso de las identidades culturales transmitidas generación a generación. En este sentido, las problemáticas que sobresalen

⁵ En el ejercicio de sus derechos de consulta se debe destacar el rol de la Secretaría de los Pueblos Indígenas, órgano que los nuclea en pos de asesoramiento técnico. Para acceder a información específica sobre cada una de las 6 organizaciones indígenas se puede visitar la página web oficial de la Secretaría: <https://www.arcticpeoples.com/>

se encuentran relacionadas a la industrialización de los territorios árticos y, específicamente, al conexo fenómeno del calentamiento global. En palabras de Juho Keva, representante del Pueblo Saami:

“El cambio climático afecta considerablemente las actividades de cosecha y recolección tradicionales de pueblos indígenas. Los rápidos cambios meteorológicos acompañados de severas condiciones climatológicas (p.ej. fuertes vientos y tormentas) y la reducción de las capas de hielo hacen la caza más peligrosa, al mismo tiempo que la desaparición del hielo marino afecta a muchas especies sujetas a este tipo de actividades, como son osos polares, focas, ballenas y algunas reservas de peces que dependen de la cubierta de hielo. Además, el hielo juega un papel importante en la regulación de la temperatura del mar y la productividad primaria. Por consiguiente, los sustentos conectados con la caza, la pesca y la recolección se encuentran bajo amenaza. Los Pueblos indígenas tienen un fuerte vínculo con la naturaleza y los cambios en estas actividades pueden tener implicaciones sobre la economía, la sociedad, la cultura y la salud.” (JUHO KEVA, 2015: 2)

En varios aspectos, la cotidianeidad de estos pueblos resulta dinámica y cambiante, integrando la necesidad de generar mecanismos para la reducción de los efectos negativos generados por el cambio climático, como también un fuerte grado de resiliencia en pos de afrontar la lógica impuesta por la sociedad industrial. Este último componente se puede observar, por ejemplo, en las actividades de exploración y producción de hidrocarburos, los cuales representan un recurso valioso y abundante en la región ártica. La creciente explotación de reservas gasíferas y petrolíferas en las costas del Mar de Barents, al noroeste de Rusia y noreste de Noruega, requiere contar con determinada cantidad de recursos humanos, creando oportunidades económicas para las comunidades asentadas en las cercanías. Muchas veces esto supone desarrollo, capacitación y ciertos modos de vida que contrastan con las raíces culturales y las tradiciones ancestrales de muchos pueblos indígenas que se encuentran ante una dicotomía en cuanto a valores propios y progreso económico.

Paralelamente, otros debates que priman en territorios árticos se vinculan con cuestiones de soberanía y autodeterminación:

- A Groenlandia se le otorgó el gobierno propio dentro del Reino Danés en 1979 y, en 2008, en un referéndum sobre la posibilidad de ampliar su autonomía, el 75% de los votantes optaron por ampliar el gobierno interno, y entre otras cosas, reemplazar el danés por el groenlandés como idioma oficial. Actualmente, Groenlandia va camino a convertirse definitivamente en un nuevo estado soberano en el corto o mediano plazo.

- En Canadá, los reclamos de reconocimiento y facultades políticas propias, por parte de numerosas comunidades llevan muchos años de historia. Un importante avance en la materia se dio en 1999 cuando se delimitaron los “territorios de Nunavut”, que se encuentran al norte del país y que son reivindicados ancestralmente por los pueblos “Inuits”⁶. En la actualidad, los reclamos de mayor autonomía y derechos sobre la explotación de sus recursos naturales continúa.

Otra provincia canadiense que sostiene diferendos de soberanía, llegando incluso a plantear la posibilidad de independencia de dicho estado, es el Quebec, cuya zona norte se incluye dentro de los límites señalados por el Círculo Polar Ártico.

Conclusión.

Como pudimos observar desde aspectos generales, la realidad de los pueblos que habitan en el Polo Norte cuenta con ciertas particularidades. En primer lugar, la importante presencia de comunidades indígenas es un rasgo que no debe ser evadido en ningún análisis al ser consideradas como un actor con derecho a voz por parte del principal foro de discusión y articulación de la región, como lo es el Consejo Ártico.

A partir de esta especial consideración debemos notar los múltiples desafíos que enfrentan estas sociedades a raíz del denominado fenómeno del calentamiento global y el continuo desarrollo industrial como consecuencia del potencial hidrocarburífero que caracteriza a estos territorios y que reconfiguran sus estilos de vida tradicionales ancestrales.

A su vez, las disputas que se verifican en cuanto a la autodeterminación política de los mismos, con respecto a los distintos estados árticos, es otro elemento que reviste relevancia y que colabora en la creación de un espacio ártico cuyas aristas para la investigación son cada vez más numerosas. En este sentido, la región se caracteriza, actualmente por una complejidad creciente y plausible de análisis futuros.

Bibliografía.

- CINELLI, CLAUDIA (2012). *El Ártico ante el derecho de mar contemporáneo*. Edición Tirant Lo Blanch, Valencia.
- CONSEJO ÁRTICO. Página Oficial: <http://www.arctic-council.org/index.php/en/>

⁶ “Inuits” es el nombre oficial de los llamados comúnmente pueblos esquimales.

- EL DIARIO.ES (Periódico Online), “Groenlandia camina hacia independencia, pero sin fecha, dice su presidente”. Fecha de Publicación: 13/01/2017. http://www.eldiario.es/politica/Groenlandia-camina-independencia-fecha-presidente_0_601240308.html
- JUHO, KEVA (2015). En seminario “¿Esta el cambio climático destruyendo a los Pueblos Indígenas?”. 30/11/2015.
- MILLER, GARY (2010). En revista “The Circle” No 2 (2010). Published by The WWF International Arctic Programme.
- ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. ONU. (2009). Fact Sheet for the Eighth Session of the UN Permanent Forum on Indigenous Issues.
- TRILLO BARCA, ALBERTO. (2012) *El conflicto en el Ártico: ¿hacia un tratado internacional?* Documento de Trabajo, Serie Unión Europea y Relaciones Internacionales Número 54 / 2012. Instituto Universitario de Estudios Europeos de la Universidad CEU San Pablo, Madrid.
- UNESCO IITE (Institute for Information Technologies in Education). Indigenous Peoples of the North: Traditional Culture and Knowledge for the Environment. Autores: Lyudmila Bogoslovskaya, Nikita Vrosky, Svetlana Knyazeva, Igor Krupnik, Olga Murashko.