

OBSERVATORIO DE POLÍTICA INTERNACIONAL
AMÉRICA LATINA – ORGANISMOS INTERNACIONALES

El Mercosur y la Unión Europea.

Agosto 2017

María Alejandra Peresutti¹

Introducción.

En este informe, se presentará de manera sistematizada desde sus orígenes, la relación bilateral entre los bloques regionales del Mercosur y la Unión Europea, en sus intentos de llegar a un acuerdo de libre comercio. Con el objetivo de analizar la situación actual de esas negociaciones.

Utilizaremos para ello, los datos aportados por la página oficial del Mercosur; y diversos artículos periodísticos publicados en los principales diarios de la región durante dicho período.

Antecedentes

El MERCOSUR (Mercado Común del Sur) y la Unión Europea firmaron el 15 de diciembre de 1995 un Acuerdo Marco de Cooperación entre ambos bloques.

Las áreas comprendidas en la negociación son: el diálogo político; y los temas económicos, comerciales y de cooperación.

El Acuerdo entró en vigencia casi cuatro años después, en julio de 1999. Celebrando las primeras reuniones para definir los objetivos y el alcance de los acuerdos en los años 2000 y 2002.

Hasta 2006, se realizaron diez y seis rondas de negociación que continuaron celebrándose todos los años, como por ejemplo la de Asunción (Paraguay) en el año 2015. En la que durante los dos días de su duración, se marcó la continuidad con una década de negociaciones con vistas a poder confeccionar un listado de productos sometidos a libre comercio. Como resultado, la oferta se vio incrementada en cuanto a la cantidad de productos y servicios que se incluirían a futuro. En la reunión participaron seis negociadores europeos y altos representantes de los Estados miembros (Argentina, Paraguay, Brasil y Uruguay y Venezuela). Sin embargo, aunque

¹Abogada y Licenciada en Ciencia Política por la Facultad de Derecho y Ciencia Política de la Universidad Católica de Santa Fe (UCSF). Auxiliar de investigación del área Política exterior de América Latina. Miembro del Instituto de Filosofía del Derecho y Derechos Humanos de la Universidad Católica de Santa Fe. Docente de las cátedras Diplomacia Multilateral y Organizaciones Internacionales de la Licenciatura en Relaciones Internacionales y Teoría del Estado de la carrera de Abogacía de la Universidad Católica de Santa Fe.

Venezuela había sido invitada a participar, decidió no intervenir en las mismas. Como así tampoco Bolivia, último país en ingresar como miembro pleno.

En ese momento era el Gobierno paraguayo, quien se encontraba a cargo de la Presidencia pro – t mpore del bloque regional.

Hasta el citado año la Unión Europea era el primer socio comercial del Mercosur, con aproximadamente un 20 % del total anual de intercambios comerciales realizados y las principales exportaciones de este bloque regional a la Unión Europea eran productos agrícolas, que suponían un 43 % del total y otras materias primas como la madera, un 28 %; mientras que el bloque europeo exportaba al Mercosur principalmente maquinaria y productos químicos.

Se celebraron posteriormente, otras rondas de negociaciones en los años 2015 y 2016; y la última de julio de 2017.

La actualidad

En la última reunión celebrada en julio de este año en Bruselas (Bélgica), las partes confirmaron la vocación de llegar finalmente a un acuerdo comprometiéndose a llevar adelante un rápido acuerdo. Debiéndose celebrar la próxima ronda en el mes de octubre en Brasilia (Brasil). El primer mandatario de este país, Michel Temer, es quien ejerce actualmente la presidencia pro tempore del bloque.

Los temas que se incluyeron en la negociación fueron: comercio de bienes, normas de origen; aduanas, facilitación y barreras técnicas del comercio. También lo concerniente a las cuestiones sanitarias, fitosanitaria² e instrumentos de defensa comercial.

Otros puntos de discusión fueron el comercio de servicios, contratación pública, propiedad intelectual, desarrollo sostenible. Y todo lo relativo a las pequeñas y medianas empresas (Pymes), incluyendo la solución de disputas. Las negociaciones comprendieron a representantes de empresas y actores de la sociedad civil.

Uno de los factores que favorecen este acercamiento es la posición del actual presidente de Francia, Emmanuel Macron. Quien trat  este tema con el presidente de nuestro país Mauricio Macri durante la última reunión del G20 celebrada en Hamburgo (Alemania); y así lo hizo saber en una conferencia de prensa. La importancia de esta declaración radica en que una de las trabas para llegar a un acuerdo, es la posición negativa del sector agrícola francés, que recibe subsidios del gobierno al igual que en Polonia, respecto de la competencia con los productos sudamericanos. Cuyos

² Nota: “Un producto de protección fitosanitaria es toda sustancia que tenga la función de evitar, destruir, atraer, repeler o combatir cualquier plaga o enfermedad, incluidas las especies de plantas o animales indeseables, durante la producción, almacenamiento, transporte, distribución y elaboración de alimentos, productos agrícolas o piensos”. Recuperado de: <https://boletinagrario.com/ap-6,fitosanitario.960.html> (Consultado el 2 de agosto de 2017)

planteos incluyen las objeciones respecto de las concesiones arancelarias que podrían obtener los productos del bloque sudamericano para ingresar al mercado europeo.³ No obstante, las mismas, que también comprenderían el ingreso de carnes argentinas, el Parlamento Europeo se reunió con posterioridad (11 de julio), para tratar la posibilidad de acuerdo. Dentro de lo que se incorporó, incluyéndose en la votación, se encuentran la defensa y colaboración en seguridad ampliando la coordinación policial y militar favoreciendo el intercambio de información. Entendemos la importancia de tal disposición debido al aumento de atentados terroristas en diferentes ciudades europeas, y la posibilidad tanto de la prevención como de la captura de los autores. Otro punto de suma relevancia es la aplicación de las leyes relativas a los delitos de corrupción, incluyendo su juzgamiento y el cumplimiento efectivo de las condenas. Un condicionante para la firma del este acuerdo en los últimos días, es la celebración en septiembre de las elecciones que se llevarán a cabo en Alemania. Si bien, todo hace suponer que Angela Merkel seguirá en el poder después de las mismas. Como contraparte, la llegada de Donald Trump a la Casa Blanca y la implementación de políticas económicas proteccionistas, han derivado en un nuevo impulso del bloque europeo para concretar tratados comerciales con otros socios, dentro de los que se encuentra el Mercosur.

El acuerdo en números:

- En materia económica este acuerdo abriría para los países miembros del Mercosur, un mercado potencial de 500 millones de habitantes. Significando para la Unión Europea uno de 300 millones.
- Este bloque (junto con la Alianza del Pacífico), representa el 90% del producto bruto interno de Brasil, y del flujo de inversiones extranjeras en América Latina y el Caribe.
- El total de aranceles que deben abonar los exportadores de la Unión Europea al Mercosur, asciende a la suma de más de 4.000 millones de euros anuales.
- Actualmente la UE se mantiene como el principal socio comercial para el Mercosur, con una cuota del 21% en sus intercambios comerciales. En 2016 las exportaciones al bloque superaron los 43.000 millones de euros; y las importaciones procedentes del mismo sumaron casi 42.000 millones, según la Comisión Europea.

³ Nota: Podemos incluir a los países que objetan este acuerdo, además de los citados a: Irlanda, Austria y Grecia.

- A la inversa para la Unión Europea la importancia comercial del Mercosur es aún reducida: 2,5% de las exportaciones y 2,4% de las importaciones en 2016.

Conclusión.

A manera de cierre podemos decir que, el acuerdo comercial que se pretende alcanzar entre ambos organismos internacionales a recorrido un largo camino de acercamientos sin haber llegado hasta ahora a ningún resultado concreto. Es necesario reconocer que durante todo el tiempo transcurrido desde que comenzaron las tratativas han ocurrido numerosos acontecimientos de origen doméstico, pero con repercusión internacional algunos de ellos como la crisis financiera del año 2008 que afectaron a muchos de sus integrantes. Crisis de la que muchos países europeos les ha costado salir. Otras, como la de Argentina en el año 2001; la de Grecia que requirió el auxilio económico de los países más fuertes como Alemania, la de España, el Brexit. Los últimos acontecimientos políticos de Brasil como consecuencia de las denuncias de delitos de corrupción y que tuvo como consecuencia la destitución de su presidenta. La suspensión de Paraguay en el año 2012, por la aplicación de la cláusula democrática, etc. Todos ejemplos de situaciones que más allá de la voluntad de ambos bloques, han contribuido a demorar sino a constituir una suerte de obstáculos, en el acuerdo sobre los puntos imprescindibles para poder llegar a la conclusión de las negociaciones.

Si bien actualmente, la intención del Mercosur es llegar a firmar el tratado para fin de año, podría extenderse el plazo debido a que desde la Unión Europea son más numerosos los intereses que se deben compatibilizar.

Fuentes.

“Argentina y Francia analizan posible TLC entre Mercosur la UE”. Made for minds, actualidad Política. Consultado el 4 de agosto de 2017: <http://www.dw.com/es/argentina-y-francia-analizan-posible-tlc-entre-mercosur-y-la-ue/a-39613905>

“El acuerdo Mercosur-Unión Europea podría concretarse antes de fin de año”. Infobae, Economía. Consultado el 5 de agosto de 2017: <http://www.infobae.com/economia/2017/07/20/el-acuerdo-mercosur-union-europea-podria-concretarse-antes-de-fin-de-ano/>

“Expectativa ante el desarme arancelario entre la UE y el Mercosur”. Cinco días, Compañías, Comercio Exterior. Consultado el 5 de agosto de 2017: https://cincodias.elpais.com/cincodias/2017/07/24/companias/1500887488_043814.html

“La Eurocámara reclama mejorar la calidad de la cooperación con Latinoamérica”. Iberoeconomía, Internacional. Consultado el 4 de agosto de 2017: <https://iberoeconomia.es/internacional/la-eurocamara-cooperacion-latinoamerica-union-europea-mercosur/>

“La UE trata el posible acuerdo con Mercosur”. Imneuquen, Mundo. Consultado el: 3 de agosto de 2017: <https://www.imneuquen.com/la-ue-trata-el-posible-acuerdo-mercosur-n557191>

“La Unión Europea acelerará la búsqueda de pactos comerciales”. El Periódico, Economía. Consultado el 13 de agosto de 2017: http://www.elperiodicodearagon.com/noticias/economia/union-europea-acelerara-busqueda-pactos-comerciales_1220686.html

“Macri y Macron dialogaron sobre avanzar en un acuerdo entre Mercosur – UE”. Ámbito, Política. Consultado el 3 de agosto de 2017: <http://www.ambito.com/889307-macri-y-macron-dialogaron-sobre-avanzar-en-un-acuerdo-entre-mercosur---ue>

“Mercosur – Unión Europea”, Antecedente y negociaciones. Consultado el 1 de agosto de 2017: http://www.sice.oas.org/TPD/MER_EU/MER_EU_s.asp

“Mercosur avanza en negociaciones comerciales con la Unión Europea”. C., Negocios. Consultado el 5 de agosto de 2017: <http://www.elcolombiano.com/negocios/mercosur-procurara-acuerdo-con-europa-y-la-alianza-del-pacifico-LG6954368>

“UE frenó negociación de productos con Mercosur hasta las elecciones en Alemania”. Marco. Trade news, Negocios. Consultado el 9 de agosto de 2017: <http://marcotradenews.com/noticias/bae-negocios-ue-freno-negociacion-de-productos-con-mercosur-hasta-las-elecciones-en-alemania-56488>

“UE y Mercosur retomarán en octubre sus negociaciones sobre un tratado de libre comercio”. Notimérica, Política. Consultada el 2 de agosto de 2017: <http://www.notimerica.com/politica/noticia-ue-mercosur-retomaran-octubre-negociaciones-tratado-libre-comercio-20170707193008.html>