

OBSERVATORIO DE POLÍTICA INTERNACIONAL

Apuntes para el análisis de la crisis venezolana

Febrero 2019

Felipe Maillier¹

La crisis que atraviesa la nación sudamericana involucra una amplia gama de factores políticos, sociales, económicos y estratégicos, donde confluyen elementos de orden interno y externo. Un correcto abordaje coyuntural no debería evadir la vinculación de ambos planos de análisis al destacar la presión ejercida desde el escenario internacional, donde distintos actores, que suelen contar con intereses previamente definidos, se vuelven partícipes necesarios.

Desde un tiempo a esta parte, el cuadro humanitario que atraviesa la comunidad venezolana comenzó a cobrar importantes dimensiones, involucrando no solo a Estados vecinos, sino también a organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales que trabajan sobre temáticas específicas. Esto se visibiliza en numerosos indicadores relacionados a la calidad de vida de la población y las crecientes cifras de refugiados y migrantes que abandonan el territorio nacional. Distintos organismos pertenecientes a Naciones Unidas brindan información al respecto y señalan la urgencia de acciones que permitan contener los efectos de la crisis. Tal es así, que es la primera vez que la ONU incluye a Venezuela en el plan anual de ayuda humanitaria²; siendo en este caso para el año 2019.

La Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), exponen que, ya en noviembre de 2018, la cifra de personas refugiadas y migrantes de Venezuela, en todo el mundo, superaba los tres millones. De ellas, los países de América Latina y el Caribe albergan a aproximadamente 2,4 millones de personas. Colombia alberga al mayor número de personas refugiadas y migrantes de Venezuela, con un total de más de un millón. Le siguen Perú, con más de medio millón y Ecuador, con más de 220.000. Asimismo, Argentina acoge aproximadamente a 130.000, Chile a más de 100.000 y Brasil, a 85.000 personas

¹ Licenciado en Relaciones Internacionales. Miembro del Observatorio de Política Internacional, Facultad de Derecho y Ciencia Política, Universidad Católica de Santa Fe.

² ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, Noticias. "La ONU incluye por primera vez a Venezuela en el plan anual de ayuda humanitaria". 04/12/2018. Link: <https://news.un.org/es/story/2018/12/1447051>

venezolanas³. Ante estos números, la acción coordinada a nivel regional se convierte en requisito fundamental para garantizar tanto la capacidad de recepción como la calidad.

Paralelamente, el orden interno venezolano de fragmentación política no permite dilucidar un camino de concertación, sino que por el contrario, se comprueba una radicalización de las posturas oficialistas y opositoras. El descontento generalizado, las fuertes irregularidades económicas, la multiplicación de los enfrentamientos callejeros y la dialéctica utilizada por ambas partes contribuyeron en la formación de un espiral de violencia que ha dominado Venezuela en el último tiempo.

La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos ha señalado, en distintas oportunidades, el recurrente uso excesivo de la fuerza en operaciones de seguridad y la práctica reiterada de detenciones arbitrarias. Esta informa que las violaciones de los derechos humanos cometidas durante las manifestaciones forman parte de un sistema más amplio de represión contra los disidentes políticos y contra cualquier persona que, a juicio de las autoridades, se oponga al Gobierno liderado por Nicolás Maduro o represente una amenaza para éste⁴. Como contracara, desde las filas del gobierno se acusa a figuras y movimientos opositores por el ejercicio de acciones antidemocráticas y desestabilizadoras⁵, además de la promoción de la violencia callejera.

Teniendo esto en cuenta, no resulta extraño que Venezuela figure entre los países más violentos de Latinoamérica compartiendo tasas de homicidio similares a las de Honduras y El Salvador⁶.

En suma, coexisten otros indicadores que muestran el desarrollo de problemáticas paralelas. Según el último informe anual elaborado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Venezuela es hoy uno de los países con mayor número de personas subalimentadas de América Latina y el Caribe (3,7 millones,

³ AGENCIA DE NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR). "La cifra de personas refugiadas y migrantes venezolanas alcanza los 3 millones". 08/11/2018. Link:

<https://www.acnur.org/noticias/press/2018/11/5be443b54/la-cifra-de-personas-refugiadas-e-inmigrantes-venezolanas-alcanza-los-3.html>

⁴ OFICINA DEL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS DERECHOS HUMANOS (ACNUDH). "Violaciones de los derechos humanos en la República Bolivariana de Venezuela: una espiral descendente que no parece tener fin". Junio de 2018. Link:

https://www.ohchr.org/Documents/Countries/VE/VenezuelaReport2018_SP.pdf

⁵ EL NUEVO HERALD, Online. "Maduro tilda de golpistas a opositores que no reconocen su legitimidad". 15/01/2019. <https://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/america-latina/venezuela-es/article224553735.html>

⁶ BBC, Online. "Violencia en Venezuela: 4 datos que evidencian la "epidemia" que vive el país". <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46699679>

el 11,7% de su población), junto con Haití (5 millones, el 45,7% de su población) y México (4,8 millones, 3,8% por ciento de su población)⁷. A esto podemos agregar la actual escasez de bienes básicos que sufre dicho país, como consecuencia de una economía sumamente debilitada.

Según la Asamblea Nacional Venezolana, tan solo en el año 2018, el producto bruto interno decreció en un 18%, y la hiperinflación, uno de los mayores flagelos de esa sociedad, escaló a 1.698.000% a lo largo del mismo período⁸. Aquí se podría profundizar sobre la dependencia de la venta de petróleo crudo como principal fuente de financiamiento y el efecto negativo de la caída de los precios de este en los últimos años⁹. No obstante, se deberían remarcar, de igual manera, las sanciones económicas que países como Estados Unidos y otras potencias occidentales han venido aplicando contra el país caribeño. Los límites impuestos a las transacciones en dólares, la desestimación a través de las agencias calificadoras de riesgo y el bloqueo en el acceso a fuentes de financiamiento externo son algunas de las medidas que adhieren inestabilidad a la ya compleja situación¹⁰.

No se puede desestimar la retroalimentación de las distintas variables de análisis, tampoco sus vínculos. La falta de respuestas acordadas por parte del sistema político conspira en el deterioro de los tejidos institucionales con claras repercusiones sobre la ciudadanía. Y las disputas sobre la legitimidad de gobierno representan, hoy en día, una fuente de volatilidad social, siendo este el punto donde la internacionalización del conflicto ejerce mayor presión.

Numerosos estados se han expresado sobre la división política de Venezuela. En determinados casos configurándose como aliados de una u otra parte y jugando roles activos. Al sostener que el patrocinio es simbólico y material al mismo tiempo, no resulta novedoso afirmar que Venezuela es, hoy en día, un enclave de disputas geopolíticas de alcance internacional.

Por un lado encontramos a Rusia, China, Irán, Turquía, Cuba y Bolivia, quienes sostienen la legitimidad de Nicolás Maduro como presidente de la nación y proclaman el principio de no injerencia en los asuntos internos de los países. Por el otro, Estados Unidos, Canadá,

⁷ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA (FAO). “La desigualdad agrava el hambre, la desnutrición y la obesidad en América Latina y el Caribe”. 07/11/2018. Link: <http://www.fao.org/news/story/es/item/1164422/icode/>

⁸ FRANCE24, Online. “Venezuela: cifras de una economía en crisis”. 11/01/2019. Link: <https://www.france24.com/es/20190110-economia-venezuela-crisis-nicolas-maduro>

⁹ Venezuela cuenta con la mayor reserva de petróleo a nivel mundial.

¹⁰ NUEVATRIBUNA.ES. “Notas sobre el bloqueo a Venezuela”. 04/11/2018. Link: <https://www.nuevatribuna.es/articulo/america-latina/notas-bloqueo-venezuela/20181102172448157076.html>

gran parte de los Estados miembros de la Unión Europea y Estados latinoamericanos, entre los que destacan Brasil, Argentina y Colombia (con el apoyo explícito de la Organización de Estados Americanos, OEA) no reconocen la autoridad del líder chavista y apoyan a los distintos movimientos opositores en el llamado a nuevas elecciones.

Sin dudas, la jura del Presidente de la Asamblea Nacional Venezolana, Juan Guaidó, como “Presidente Encargado” de su país, y el reconocimiento de este por parte de EE.UU. y una porción importante de la comunidad internacional, marcó un punto de inflexión en la crisis interna venezolana. Recordemos que este acto público ocurrió un día después de que Nicolás Maduro fuera juramentado por el Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) para el período 2019-2025 (lo que es desconocido por la oposición con el argumento de falta de elecciones libres y competitivas)¹¹. Entramos así en una discusión donde se pone en duda la legitimidad de ambos “presidentes” venezolanos que, a la vez, representan juegos de poder en el tablero internacional.

Desde luego que, a esta discusión debemos considerarla como política; la cuestión jurídica parece ordenarse parcial y secundariamente a la primera.

Así mismo, la polarización en la que se encuentra sumergida la política venezolana puede elevarse al plano internacional, en donde nos acostumbramos a observar pugnas entre dos polos bien caracterizados. Venezuela puede representar, en este sentido, el signo de los tiempos actuales. Un sistema internacional que deja atrás la unipolaridad norteamericana, avanza de la mano de Estados como Rusia y China, que además de presentarse como foco de poder euroasiático, comienzan a apostar duro en el “patio trasero” estadounidense. Recursos naturales, geoestrategia, proyecciones de poder, ordenanza global; no es poco lo expuesto sobre la mesa, y líderes como Donald Trump, Vladimir Putin y Xi Jinping se encargan de remarcarlo.

Por último, adquieren valor los intentos de mediación en el conflicto. Las instancias propuestas por países como México y Uruguay, o el llamado al diálogo propiciado por el Vaticano son avances diplomáticos que van en esta dirección¹². Ambos apuntan a la creación de condiciones necesarias que permitan al pueblo venezolano determinar su

¹¹ RT, Online. “Maduro acusa a la Asamblea Nacional de “un show para tratar de jugar a la desestabilización”. 11/01/2019. Link: <https://actualidad.rt.com/actualidad/301758-maduro-senala-parlamento-juega-desestabilizacion>

¹² LA NACIÓN, Digital. “El Vaticano afirma tener una “neutralidad positiva” en la crisis de Venezuela”. 09/02/2019. Link: <https://www.lanacion.com.ar/2218477-el-vaticano-afirma-tener-una-neutralidad-positiva-en-la-crisis-de-venezuela>

propio futuro mediante vías pacíficas. De todas formas, se necesita de la voluntad de ambas partes para convertirlos en hechos, son ellas quienes deben abrirse a la distensión.

En fin, los hipotéticos desenlaces dependerán de las variables que se tengan en consideración. Convendrá analizar y aprender de la historia, lo sucedido en otros territorios, sin olvidar que los patrones de desenvolvimiento, en este tipo de crisis, suelen ser delineados por intereses. Muchas veces, la ideología actúa como cómplice imprescindible. A la hora de tratar las relaciones internacionales, es apropiado tenerlo en cuenta.

El caso de Venezuela no es una excepción.

Fuentes.

- AGENCIA DE NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR). “La cifra de personas refugiadas y migrantes venezolanas alcanza los 3 millones”. 08/11/2018. Link: <https://www.acnur.org/noticias/press/2018/11/5be443b54/la-cifra-de-personas-refugiadas-e-inmigrantes-venezolanas-alcanza-los-3.html>
- CNN ESPAÑOL, Online. “¿Juego de posiciones o juegos de guerra en Venezuela?”. Pedro Brieger. 26/01/2019. Link: <https://cnnspanol.cnn.com/2019/01/26/juego-de-posiciones-o-juegos-de-guerra-en-venezuela/>
- EL NUEVO HERALD, Online. “Maduro tilda de golpistas a opositores que no reconocen su legitimidad”. 15/01/2019. <https://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/america-latina/venezuela-es/article224553735.html>
- FRANCE24, Online. “Venezuela: cifras de una economía en crisis”. 11/01/2019. Link: <https://www.france24.com/es/20190110-economia-venezuela-crisis-nicolas-maduro>
- LA NACIÓN, Digital. “El Vaticano afirma tener una "neutralidad positiva" en la crisis de Venezuela”. 09/02/2019. Link: <https://www.lanacion.com.ar/2218477-el-vaticano-afirma-tener-una-neutralidad-positiva-en-la-crisis-de-venezuela>
- NUEVATRIBUNA.ES. “Notas sobre el bloqueo a Venezuela”. 04/11/2018. Link: <https://www.nuevatribuna.es/articulo/america-latina/notas-bloqueo-venezuela/20181102172448157076.html>

- OFICINA DEL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS DERECHOS HUMANOS (ACNUDH). “Violaciones de los derechos humanos en la República Bolivariana de Venezuela: una espiral descendente que no parece tener fin”. Junio de 2018. Link: https://www.ohchr.org/Documents/Countries/VE/VenezuelaReport2018_SP.pdf
- ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU), Noticias. “La ONU incluye por primera vez a Venezuela en el plan anual de ayuda humanitaria”. 04/12/2018. Link: <https://news.un.org/es/story/2018/12/1447051>
- ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA (FAO). “La desigualdad agrava el hambre, la desnutrición y la obesidad en América Latina y el Caribe”. 07/11/2018. Link: <http://www.fao.org/news/story/es/item/1164422/icode/>
- RT, Online. “Maduro acusa a la Asamblea Nacional de "un show para tratar de jugar a la desestabilización". 11/01/2019. Link: <https://actualidad.rt.com/actualidad/301758-maduro-senala-parlamento-juega-desestabilizacion>