

Vínculos extra continentales II: Socios comerciales: La relación bilateral con la Unión Europea.

Por Joaquín Bernardis⁴⁴

La Unión Europea: aumento del comercio bilateral.

La relación entre China y la Unión Europea data del año 1975 y, en razón del Acuerdo de Comercio y Cooperación de 1985, las conexiones comerciales entre ambas partes no ha cesado de crecer. Al día de hoy, el primer socio del cual importan los países de la Unión Europea es China, mientras que es su segundo mercado de exportación. Debido a los resultados del Brexit (votación mediante la que se acordó la salida de Gran Bretaña de la Unión Europea en el año 2019), el gobierno chino aumentó los lazos comerciales con Alemania, quien es su principal socio comercial entre los países miembros de la Unión.

Para proceder al análisis comercial nos enfocaremos en Francia, Alemania, Reino Unido, República Checa y Serbia; países que representan solamente el 7,5% de las exportaciones⁴⁵ chinas.

El total de las exportaciones de Francia alcanza los \$400 mil millones de dólares, de los cuáles solamente el 3,6% (17,7 mil millones de dólares) tiene como destino la RCP. Las mismas se basan en aviones, helicópteros y partes de naves espaciales (constituyendo el 16% del total), turbinas de gas (6,3%) y medicamentos envasados (6,1% del total). A su vez, para Francia, China representa el 9,4% de sus importaciones centrándose, especialmente, en computadoras y teléfonos.

Para el mercado exportador de Alemania China encarna el 6,4% del total (ochenta y ciento millones de dólares). Los automóviles son el principal producto exportado seguido por los repuestos. Por otro lado, el país europeo recibe el 10% de los productos exportados por Beijing siendo, mayoritariamente, computadores y equipos de radiodifusión.

El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte exporta cuatrocientos cinco mil millones de dólares, el 4,5% a la RPCH. El 33% del total está constituido por automóviles,

⁴⁴ Miembro becario de investigación del Observatorio de Política Internacional de la Facultad de Derecho y Ciencia Política de la Universidad Católica de Santa Fe.

⁴⁵ La fuente de los datos es OEC Database. Recuperado de <https://atlas.media.mit.edu/en/>

el 9,5% es petróleo crudo y el 5% forma parte de los medicamentos envasados. Las importaciones chinas del estado bretón tienen una composición similar a la importada por Alemania.

Una vez analizadas relaciones comerciales de China con los tres principales países del continente europeo es momento de observar la situación tanto con la República Checa (uno de sus principales socios comerciales en Europa del Este, junto a Polonia y Hungría) como Serbia. Chequia exporta ciento sesenta mil millones de dólares anuales, el 1,2% de los mismos destinados a China ocupa el 1,2% del total. Las exportaciones a Pekín se basan en piezas y repuestos, productos de iluminación, señales y aparatos eléctricos. El mercado checo sufre de gran manera el déficit comercial con China, ya que éste exporta a Chequia casi dieciocho mil millones de dólares. En comparación con los países ya analizados, Serbia exporta a Beijing solamente el 0,17% del total, siendo casi la mitad madera. El déficit comercial con China es mucho mayor en comparación con los otros países europeos ya que exporta veinticinco millones de dólares, mientras que importa de China por un valor de mil seiscientos millones de dólares.

“One Belt, One Road”.

Como ya fue mencionado en capítulos anteriores, en 2015 Xi Jinping “revivió” el proyecto “One Belt, One Road”, que consiste en establecer una nueva “ruta de la seda” a lo largo de Asia, Europa y África. En palabras de Esteban y Otero-Iglesias: es una *“extensa red de infraestructuras de comunicación y transporte, nuevas o renovadas, para mejorar la conectividad entre China, el resto de Eurasia y África. Este programa, lanzado a finales de 2013, comprende dos iniciativas principales: la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI. La primera mejoraría las conexiones terrestres y la segunda se centraría en las marítimas. Otros planes esbozados estarían orientados a aumentar las conexiones energéticas y las autopistas de la información”*⁴⁶.

China recientemente adquirió el puerto de Pireo en Grecia. Tal vez a simple vista pueda parecer de poca importancia tal acción del gobierno chino, sin embargo la

⁴⁶ Esteban, M y Otero-Iglesias, M. ¿Qué podemos esperar de la nueva Ruta de la Seda y del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura liderados por China?

importancia económica-estratégica-geopolítica es fundamental. El puerto de Pireo permite que el gobierno chino tenga una posición “geo-económica” fundamental como puente entre Occidente, África y Oriente. En segundo lugar permite que China se adentre en territorio europeo.

Tal como lo demuestra esta adquisición, China busca expandir su influencia a lo largo de todo el continente europeo. Con ese fin, además, está creando diversos organismos multilaterales y está realizando reuniones de alto nivel con los diversos líderes de los países que ocupan un rol periférico en la Unión Europea, son candidatos a ingresar a la misma o bien no son Estados partes.

Plataforma 16+1.

Desde que Xi Jinping asumió la presidencia, el PC busca extender sus lazos con los países de Europa central y, principalmente, con los países de Europa del Este. La Plataforma 16+1 representa una oportunidad única para aquellos países que ocupan un lugar secundario en la estructura de la Unión Europea o bien no pertenecen a la misma.

Las causas del acercamiento entre los países integrantes de la plataforma 16+1 y China recaen principalmente sobre el país asiático. Si bien los miembros del grupo multilateral requieren el dinero proveniente de las inversiones chinas, Beijing busca reducir la influencia tanto de los Estados Unidos y la Unión Europea como principales socios comerciales de estos países, junto a desplazar la estrecha relación que éstos países tienen con Rusia luego de la caída de la Unión Soviética y el “telón de acero”.

Los 16 países europeos aún actúan con prudencia. Solamente algunos (los más cercanos a Europa central, como Polonia, Hungría y Chequia) obtienen beneficios de la relación bilateral. De los 16 países, 11 son miembros de la Unión Europea. La cautela de los mismos recae en el pensamiento de que China busca dividir a Bruselas para facilitar el comercio bilateral con la misma. No obstante, la relación con los 16 países cobra mayor relevancia gracias al proyecto One Belt, One Road. La idea de la plataforma de diálogo es avanzar sobre el establecimiento de la red de vías de trenes de alta velocidad, puentes y rutas.

La realidad de la cooperación, no parece augurar un buen futuro para China y su relación con los países de Europa Central y del Este. Entre los años 2010 y 2014, el comercio entre ambas partes creció 17 mil millones de dólares.

Infraestructura y capital financiero chino.

Por otro lado, debe destacarse la presencia de bancos chinos o asiáticos en el viejo continente siendo el Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras (BAII) el mayor ejemplo del mismo. Hasta el momento esta iniciativa china suma 57 miembros, entre los cuales se encuentran la mitad de los países de la Unión Europea. La falta de coordinación permitió que el miedo de perder la influencia económica y financiera se materialice.

El BAII representará para las instituciones de Bretton Woods el mayor desafío desde su creación ya que una gran cantidad de los países que reciben ayuda tanto del FMI como del Grupo Banco Mundial tienen la voluntad de ser miembros fundadores de este nuevo banco multilateral. Las solicitudes de ser aceptados como Estado parten o se restringe solamente a Europa y Asia. Según el Real Instituto Elcano⁴⁷, el banco posee capital autorizado para las inversiones de 100.000 millones de dólares, mientras que la cantidad de dinero requerida para la construcción de la infraestructura es de 700.000 millones de dólares.

Los derechos humanos.

El dumping es uno de las principales cuestiones de la agenda bilateral que impide avanzar hacia posiciones más homogéneas. Sin embargo, no es el único tema sobre el cual difieren ambas partes.

La situación sobre los derechos humanos es compleja. En los últimos años asistimos a la reducción por las quejas contra China sobre las violaciones de los derechos humanos. El gran crecimiento económico junto al aumento de la interdependencia, donde China posee superávit en la balanza comercial con la Unión Europea obliga a éstos Estados a actuar con mayor prudencia a la hora de criticar la política interior de China.

⁴⁷ Real Instituto Elcano. Consultado el 14/10/17. Recuperado de http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/asia-pacifico/ari18-2015-esteban-otero-que-podemos-esperar-nueva-ruta-de-la-seda-y-banco-asiatico-de-inversion-en-infraestructuras-liderados-por-china

Uno de los ejes de la coexistencia pacífica que guía la política exterior china es la no injerencia en los asuntos internos de los Estados. Tal como se verá más adelante con África, China políticamente no interviene en los actos autocráticos de los líderes africanos contra su población. Lo mismo pide que hagan los países europeos con respecto a las acciones llevadas a cabo por el Partido Comunista Chino.

Tras la ayuda otorgada por China a Grecia tras la crisis económica, junto a la adquisición del puerto de Pireo, Pekín encontró un aliado para que sus intereses se reflejen dentro de la misma Unión Europea. En el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, históricamente la Unión Europea ejerció una posición unánime a la hora de realizar declaraciones sobre la situación de los derechos humanos en distintos países. En junio, el Consejo se reunió en Ginebra, donde se esperaba que la Unión Europea criticara la violación de derechos humanos por parte de China a activistas de derechos humanos. Sin embargo, Grecia declaró que es una “crítica improductiva”⁴⁸.

Claramente la presión ejercida por parte de China dio sus frutos. Para formar parte de la Unión Europea se debe firmar la Convención Europea de Derechos Humanos del Consejo de Europa, organismo que no forma parte de la Unión Europea, pero dentro de su estructura institucional se encuentra el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, el cual cuenta con gran importancia a la hora de tratar los casos donde se han violado los derechos humanos en los países miembros. Frente al gran compromiso con los derechos humanos que deben tener los países que aspiren o ya se encuentren dentro de la Unión Europea, resulta llamativo cómo Grecia decidió no establecer la tradicional posición unánime.

Noruega también decidió descongelar las relaciones entre ambos países desde el año 2010 producto del encarcelamiento del premio Nobel Liu Xiabo. La reacción de la Primera Ministra Erna Solberg fue criticada por numerosos activistas de derechos humanos europeos y noruegos como el ex presidente de Amnistía Internacional de Noruega. Luego de su muerte en el año 2017, donde el gobierno chino no permitió que sea tratado en el extranjero por su cáncer, Noruega decidió profundizar las relaciones económicas con Pekín.

⁴⁸ Traducido desde The New York Times. Consultado el 28/10/2017. Recuperado de <https://www.nytimes.com/2017/06/19/world/europe/china-human-rights-greece-united-nations.html>