



Guerra Mundial en Siria. Frágil avance en la búsqueda de paz

Bruno Farabollini³⁷



Foto: Agencia de Noticias Reuters 14/11/2015

³⁷ Licenciado en Relaciones Internacionales. Miembro del Observatorio de Política Internacional de la Facultad de Derecho y Ciencia Política de la Universidad Católica de Santa Fe.

Siria es, desde hace ya un tiempo, un escenario más en el mapa de los conflictos internacionales. La particularidad de este caso radica en que en su territorio se libra, desde 2011, una guerra civil entre distintas facciones políticas, a la vez que varios Estados se enfrentan en ese territorio al denominado Estado Islámico (EI), que desde mediados de 2014 se presenta como una amenaza al sistema internacional por su expansión y por su demostrada capacidad de acción. Hacia finales del año 2015 se alcanzó un acuerdo internacional sobre una serie de medidas para estabilizar el país en busca de la pacificación de los conflictos vigentes que comenzarían a aplicarse en el corto plazo, ante un complejo entramado de intereses en juego, fuerzas, acciones y reacciones.

La Guerra Civil comenzó a principios del año 2011, en el marco regional que significó la denominada “primavera árabe”³⁸. En Siria se desató un conflicto bélico configurado, en una primera instancia, por el enfrentamiento entre las Fuerzas Armadas del gobierno del presidente Bashar al-Asad, cuyo régimen impera desde hace cuarenta y cinco años - instaurado por su padre en 1971-, contra diversos grupos armados rebeldes, que se los denominó “oposición siria”.

Lejos de solucionarse, los enfrentamientos fueron aumentando y profundizándose con el paso del tiempo por la consolidación de los grupos insurgentes tanto en el terreno como en su capacidad militar y la respectiva respuesta armada del gobierno sirio en una guerra que, debido a la participación e injerencia de actores extranjeros, ha sido conceptualizada en algunos casos como “guerra subsidiaria” o como batalla principal de una “nueva Guerra Fría regional”. Para explicar el origen de esta perspectiva basta con identificar que, por un lado, el gobierno de al-Asad cuenta con el apoyo de Rusia, la República Islámica de Irán y la organización libanesa Hezbolá, mientras que por el otro el conglomerado denominado “oposición siria” es respaldado por un grupo de países occidentales liderados por Estados Unidos así como también Turquía, Arabia Saudita y otros países del golfo Pérsico.

³⁸ Proceso de proliferación de manifestaciones y movilizaciones sociales en países de Medio Oriente y el norte de África en reclamo por reformas y por la ampliación de derechos a regímenes de sesgo autoritario, que tuvieron diferentes consecuencias según cada caso.

En este contexto irrumpe en Siria el grupo terrorista Estado Islámico, denominado también Dáesh, (ISIS o ISIL según sus siglas en inglés) de naturaleza fundamentalista yihadista, actualmente asentado en vastos territorios sirios y de Irak, y políticamente autoproclamado califato –no reconocido-. Surgida tras la invasión de Irak en el año 2003 como una organización terrorista cercana a Al Qaeda, fue expandiendo sus dominios por ese país hasta penetrar la frontera de la vecina Siria. Allí cobra un nuevo impulso con el estallido de la Guerra Civil creciendo rápidamente ya que numerosos combatientes y grupos de la insurgencia siria, con sus respectivos arsenales militares, se unieron al Estado Islámico tomando así posiciones estratégicas, desintegrando la frontera entre ambos países, desestabilizando la región por sus aspiraciones expansivas y amenazando la seguridad internacional tras numerosos atentados en distintos continentes. Se ha desatado, incluso, una “guerra dentro de la guerra” en Siria, con grupos rebeldes y yihadistas que luchan entre sí además de combatir al gobierno.

Ante la escalada bélica en la coyuntura siria y el accionar del EI han ido surgiendo una serie de acciones diplomáticas y militares internacionales que buscan, por un lado una solución a la Guerra Civil y, por otro, frenar el terrorismo. Entre los principales se destacan las Conferencias de Ginebra sobre Siria celebradas en 2012 y 2013 bajo el patrocinio de la Organización de las Naciones Unidas (ONU); el accionar militar de fuerzas kurdas desde Turquía; los ataques aéreos iniciados en septiembre de 2014 por una coalición liderada por Estados Unidos contra EI; y la campaña aérea iniciada por Rusia en septiembre de 2015 que dio pie a los últimos avances al respecto y al retroceso de las posiciones terroristas.

El 30 de octubre y el 14 de noviembre de 2015 tuvieron lugar las conversaciones para la paz de Siria en la ciudad de Viena, Austria, en rondas de negociaciones internacionales para resolver el conflicto en aquel país. Allí se dieron cita los cancilleres y altos representantes de Alemania, Arabia Saudita, China, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Estados Unidos, Francia, Irak, Irán, Italia, Jordania, Líbano, Omán, Qatar, Reino Unido, Rusia, Turquía; la Unión Europea, la Liga Árabe y la ONU. Estos diecisiete países

conformaron lo que se conoce como Grupo Internacional de Apoyo a Siria (ISSG por sus siglas en inglés) que, si bien no contó con la participación de ningún representante sirio, logró llegar a una posición consensuada respecto a ciertos puntos.

En las declaraciones firmadas por el Grupo se destacó como aspecto fundamental la independencia, integridad territorial y unidad de Siria, solicitando a las Naciones Unidas a convocar al gobierno y la oposición para iniciar un proceso propio de transición política que permita la gobernabilidad bajo supervisión del organismo, con el compromiso de trabajar para implementar un alto al fuego en todo el país una vez comenzados los acercamientos entre las partes, afirmando que tanto el Estado Islámico como otros grupos terroristas reconocidos por el Consejo de Seguridad de la ONU deben ser derrotados.

El consenso internacional logrado en Viena y en posteriores negociaciones diplomáticas se formalizó, finalmente, en el Consejo de Seguridad (CS) de la ONU mediante dos resoluciones: 2249 (noviembre 2015) y 2254 (diciembre de 2015). En la primera se convoca y autoriza a los Estados miembros a prevenir y reprimir los actos terroristas cometidos específicamente por el Estado Islámico y por todas las otras entidades asociadas con al Qaeda y otros grupos terroristas, según lo señalado por el CS. En la segunda se establece una hoja de ruta para el proceso de paz en Siria, solicitando los buenos oficios del Secretario General de la organización para reunir a las partes en negociaciones formales sobre un proceso de transición política "de manera urgente" y para determinar las modalidades y requisitos de un alto el fuego con sus respectivos mecanismos de seguimiento; se pronuncia sobre la necesidad de una nueva Constitución que reconozca elecciones libres, justas y transparentes; el compromiso para con la ayuda humanitaria; y fija plazos específicos para el proceso.

De cara al futuro, el año 2015 ciertamente constituyó un punto de inflexión para la crisis en Siria pero, hasta este punto, la inacción y el fracaso de la comunidad internacional para lograr la paz y combatir al terrorismo han resultado en que se hayan cometido –y continúen cometiéndose- crímenes de guerra y graves violaciones de los derechos humanos, que la región esté siendo devastada junto con su patrimonio histórico, más de

250 mil sirios hayan perdido la vida, más de 4 millones hayan tenido que huir del país y más de 13 millones necesiten de ayuda humanitaria urgente.

Si bien los numerosos esfuerzos internacionales para solucionar el conflicto comienzan a dar ciertos resultados a futuro y a mostrar algunos signos de madurez, no se ha logrado un consenso respecto a la situación futura del presidente sirio Bachar al-Asad y su gobierno, lo que desnuda una fragilidad en el proceso que depende principalmente de la voluntad de las partes en negociar una transición, a la vez que la continuidad de la Guerra Civil y la resistencia del Estado Islámico a los ataques de las potencias mundiales alimentan la idea de quienes consideran esta guerra como parte de una Tercera Guerra Mundial, haciendo que las resoluciones de la ONU mencionadas parezcan de difícil cumplimiento en los plazos estipulados.

Fuentes

BBC. Syria conflict: US and Russia signal new push at UN. 15/12/15.

Foreign Policy. U.N. Sets New Date For Syria Peace Talks As Rebels Threaten Boycott. 25/02/16.

Foreign Affairs Latinoamérica. La estrategia de ISIS. 18/01/16.

ONU – Consejo de Seguridad. Resolución 2249 (2015). 20/11/05.

ONU – Prensa. Security Council Unanimously Adopts Resolution 2254 (2015), Endorsing Road Map for Peace Process in Syria, Setting Timetable for Talks. 18/12/15.

Reuters. U.N. endorses Syria peace plan in rare show of unity among big powers. 19/12/15.

The Economist. After Paris, Syria's peace process limps on. 17/11/15.