



**Estados Unidos y Cuba descongela la relación bilateral.**

Giuliana Flamini<sup>2</sup>



Foto: Twitter @eromzy 11/04/2015.

---

<sup>2</sup> Estudiante avanzada de la Licenciatura en Relaciones Internacionales. Miembro del Observatorio de Política Internacional de la Facultad de Derecho y Ciencia Política de la Universidad Católica de Santa Fe.

Con el apretón de manos entre Raúl Castro y Barack Obama en la Cumbre de las Américas celebrada en Panamá, en abril de 2015, se ponía de manifiesto ante los ojos del mundo la intención de ambos líderes de continuar con lo iniciado en diciembre de 2014, cuando se hizo de conocimiento público el propósito de normalizar las relaciones entre Estados Unidos y Cuba.

Los puntos de conflictos que generaban desacuerdo hasta ese momento eran muchos: el embargo comercial, económico y financiero de Estados Unidos hacia Cuba; la situación de los derechos humanos en la isla, la inexistencia de embajadas en ambos países; la cuestión de los presos políticos tanto cubanos como estadounidenses; la inclusión de Cuba, por parte de Estados Unidos en la lista de países que patrocinan el terrorismo, la falta de libertades políticas y civiles en Cuba; la cuestión de Guantánamo; la prohibición para ciudadanos estadounidenses de viajar a Cuba; entre otros.

Una vez iniciado el 2015 algunas de estas dificultades se fueron superando, dejando ver así la voluntad de ambas partes de cooperar en este acercamiento. El hecho más simbólico tomó lugar en la VII Cumbre de las Américas, cuando los mandatarios se estrecharon la mano y de esta manera pasaron la página de las viejas hostilidades y confrontación para inaugurar un nuevo capítulo en las relaciones bilaterales.

En el amanecer de estas nuevas relaciones se llevaron a cabo rondas de negociaciones encabezadas por Roberta Jacobson, subsecretaria de Estado para América Latina, y Josefina Vidal, jefa del departamento de EE.UU en la Cancillería de Cuba; este medio fue el escenario para intercambiar opiniones y tomar decisiones durante el período previo a la reapertura de las embajadas en ambos países. En este marco, uno de los primeros hechos concretos que se alcanzó fue la eliminación, por parte de Estados Unidos, de Cuba de la lista de países que patrocinan el terrorismo, hoy conformada sólo por Irán, Sudán y Siria.

Sin embargo el mayor avance lo veríamos el 20 de julio, cuando se restablecieron formalmente las relaciones diplomáticas, 54 años después de que Estados Unidos declare la ruptura unilateral de las mismas. Este hecho histórico fue acompañado por la ceremonia de inauguración de la embajada de Cuba en los Estados Unidos, que hasta ese

momento formaba parte de la Embajada Suiza como “Sección de Intereses de Cuba en los Estados Unidos”. Un mes más tarde, el 14 de agosto de 2015 ocurriría lo mismo pero en La Habana, con la oficialización de la reapertura diplomática de Estados Unidos en la isla y la presencia de John Kerry en la misma.

El 2015 continuó con buenos augurios y predisposición desde ambas partes para continuar allanando el camino y así lograr la completa normalización de las relaciones. Esto se vio plasmado, por ejemplo, con la creación de la Comisión Bilateral EEUU-Cuba, en la cual se acordó la agenda de temas factibles de acuerdo o diálogo para trabajar, con el viaje de Raúl Castro hacia Nueva York para intervenir por primera vez en la Asamblea General de Naciones Unidas y mantener una entrevista con Obama y, como broche de oro, con el restablecimiento de los vuelos comerciales entre la isla y su vecino país acordado en diciembre pasado.

Es importante señalar el papel de los dos mandatarios, ya que ambos significaron un cambio a nivel interno que se tradujo en un cambio en la política exterior de sus respectivos países.

Sin embargo no todo es color de rosas. Más allá de que la administración Obama haya hecho un cambio irreversible, queda mucho por recorrer. El hecho de que el levantamiento del embargo sea exclusivamente materia del Congreso estadounidense deja en evidencia los obstáculos que aún quedan por superar antes de lograr la completa normalización. A esto hay que sumarle que la mayoría es republicana y, con las elecciones presidenciales por delante, es probable que esta cuestión se demore al menos un par de años más.

La mejora de la calidad democrática en la isla tampoco avanzó demasiado. Las libertades civiles y políticas siguen siendo exigidas por los ciudadanos cubanos y las críticas tanto al régimen de los Castro como al deshielo con Estados Unidos no disminuirán, al menos no hasta que sean visibles para ellos los beneficios que puede llegar a acarrear este nuevo rumbo en las relaciones bilaterales.

El deshielo encarnado por dos personalidades como la de Barack Obama y Raúl Castro fue favorable para comenzar a trazar los nuevos lineamientos en la relación, pero por otro lado hace que nos preguntemos cómo será el futuro cuando sus respectivos sucesores sean los encargados de orientar esta relación, que recién comienza a recorrer sus primeros pasos.

A pesar de las certezas e incertidumbres, es cierto que Estados Unidos y Cuba son dos países vecinos que no pueden negar una relación que los une desde que Estados Unidos intervino en la guerra por la independencia cubana; 25 años después de finalizada la guerra fría, era necesaria la actualización y el reencauce de los vínculos, ya que prolongar la pugna de ideologías significaba seguir con la lógica de esa guerra cuando hoy es obsoleto ver al comunismo como el enemigo a eliminar. De cara al futuro, es de esperar que las relaciones sigan afianzándose como lo hicieron durante todo el 2015. Por más de que lo que queda por delante sea “la parte más difícil”, Estados Unidos y Cuba se han adentrado en un camino sin retorno y es probable que en años más estemos celebrando el haber dejado atrás por completo una relación hostil e infructuosa.

## **Fuentes**

Diario La Nación. A un año del deshielo: ¿cuáles fueron los principales cambios en la relación entre Cuba y EE.UU.? 1712/2015

Diario El País. A un año del restablecimiento de relaciones entre Cuba y EE.UU. 1712/2015

Diario El País. Estados Unidos y Cuba, un deshielo incompleto. 16/12/2015

Infobae. Estados Unidos y Cuba acordaron un programa de 110 vuelos comerciales diarios. 1712/2015

Revista Foreign Affairs Latinoamérica Consecuencias de una relación anunciada. 06/2015.

Revista Foreign Affairs Latinoamérica. Latinoamérica en 2016: entre la incertidumbre y la esperanza. 01/2016

Timeline: U.S.-Cuba Relations. Council on Foreign Relations.