

Observatorio de Política Internacional

Accionar de la ONU en Libia: triunfo de unidad en un país fragmentado

Felipe Maillier¹

En un país sumido en el caos civil desde 2011, a razón del derrocamiento y la muerte del líder Muammar Gaddafi, Naciones Unidas logró establecer, a principios de este año, el llamado “Gobierno de Unidad” en miras a la pacificación del territorio. Aunque aún debe lidiar con la existencia de un gobierno paralelo y la lucha entre múltiples facciones radicalizadas y terroristas, el hecho representa un gran logro para la ONU.



El mundo. Revista Digital. 17/12/2015

A cinco años de transcurridos el derrocamiento y la muerte del líder Muammar Gaddafi, Libia no ha logrado superar el estado de fragmentación social y política que lo caracteriza desde dichos sucesos. La primacía de la violencia, junto a la falta de una autoridad política sólida y de instituciones que puedan brindar

¹ Alumno de la carrera Licenciatura en Relaciones Internacionales. Miembro del Observatorio de Política Internacional, Facultad de Derecho y Ciencia Política, Universidad Católica de Santa Fe.

servicios básicos a la población son algunos de los aspectos mencionados para caratular la situación como Estado fallido.

Diversas facciones se encuentran en una disputa abierta por el poder, entre las cuales resulta imposible obviar al Estado Islámico, que aunque actualmente se encuentra asediado por distintas fuerzas en coalición, ha aprovechado la crisis en Libia para instalar sus bases de operaciones en distintos puntos del país. En paralelo se producen enfrentamientos permanentes entre múltiples grupos armados que tienen sus propios intereses ideológicos, regionales, tribales, económicos y étnicos, pudiendo detectarse, de esta manera, un estado de atomización en cuanto a los actores inmersos en tal contexto. En el mismo sentido, debemos sumar el flujo sin control de migrantes que buscan el ingreso al continente europeo a través de la ribera sur del mar mediterráneo, lo que profundiza esta crisis coyuntural, entre otras cuestiones, al habilitar el accionar de organizaciones delictivas relacionadas a la trata de personas, las cuales encuentran refugio en el desorden social y político.

Es en este escenario que, en diciembre de 2015, tras 14 meses de negociaciones celebradas bajo los auspicios de la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia (UNSMIL), se firmó el Acuerdo Político Libio, que tenía por objeto poner fin a la violencia y formar un “Gobierno de Acuerdo Nacional”, compuesto de un Consejo Presidencial, encabezado por el político libio Fayez Al-Serraj, y de un Consejo de Ministros. El mismo entró en funcionamiento a comienzos del presente año y tiene sede en la ciudad de Trípoli, fue aprobado por unanimidad por el Consejo de Seguridad de la ONU y cuenta con el apoyo de Estados Unidos y la Unión Europea.

El Gobierno de Unidad debe comenzar ahora a afianzar su legitimidad, tanto en el orden interno como dentro de la comunidad internacional en general.

Dentro de las fronteras libias, uno de los principales obstáculos al reconocimiento del gobierno auspiciado por Naciones Unidas (ONU) es la reticencia ejercida por la Cámara de Representantes, la cual tiene sede en las ciudades de Tobruk y Al Bayda, al este del país. La misma conformó un gobierno paralelo y se niega a

reconocer al Gobierno de Unidad ubicado en Trípoli². Esto lo hace con el apoyo del llamado Ejército Nacional Libio, liderado por el General Jalifa Haftar, quien se presenta como un actor de peso en la situación política de Libia.

En cuanto a la comunidad internacional, el eje de discusión reside en que la misma reconoce a la Cámara de representantes y al ejecutivo formado como legítimos por sobre el Gobierno de Unidad; más allá de que este último cuente con el apoyo de importantes actores internacionales.

Como puede observarse, al flamante gobierno le espera una ardua tarea sobre distintos planos de acción. Teniendo en cuenta esta situación, la misión inmediata que lleva adelante es el combate y neutralización de grupos pertenecientes al Estado Islámico, lo que resulta en una prioridad para cumplir con objetivos de mayor envergadura, relacionados a la recuperación de indicadores económicos y sociales cercanos a los que se tenían previo al derrocamiento de Muammar Gaddafi.

En 2011, Libia era el país africano con el PIB³ per cápita más alto de todo el continente. En la actualidad, tal indicador se encuentra reducido a un tercio debido principalmente a la caída en la producción de petróleo. La producción de petróleo fue la mayor fuente de ingresos durante las más de cuatro décadas de gobierno de Gaddafi, y lo sigue siendo al día de hoy. Sin embargo, la inestabilidad y las disputas por el poder han propiciado grandes alteraciones en la producción, a lo que cabe sumar el descenso generalizado del precio de los hidrocarburos en el mercado global. En la actualidad, Libia produce el 25% del crudo que producía en 2008, lo que nos habla del fuerte impacto negativo que la situación tiene sobre la economía y sobre el desarrollo del país⁴.

Así mismo, según informa Naciones Unidas, el deterioro de las condiciones de vida en Libia es abrumador. Con 6 millones de habitantes y significantes recursos naturales, 2.4 millones de personas necesitan asistencia humanitaria, casi la mitad

² ¿Cómo acabó Libia teniendo gobiernos enfrentados? Las elecciones parlamentarias en 2014 fueron muy disputadas. Los que detentaban el poder se negaron a dejarlo y permanecieron en Trípoli. El parlamento recién elegido se estableció entonces en la ciudad portuaria de Tobruk, a 1.000 kilómetros de la capital y donde se conformó así un gobierno rival. BBC MUNDO. Noticias Internacionales. "7 preguntas para entender el caos de Libia desde la caída de Gadafi".

³ Producto interno bruto per cápita.

⁴ El PAÍS, Revista Digital. "La Libia post-Gadafi en cifras", (2016). Sección Internacional

de la población vive en inseguridad alimentaria y el 40% de las instalaciones médicas no funcionan. En este sentido, representantes de la Misión de Apoyo encomendada por dicha organización subrayan como imperativo que los actores políticos libios asuman sus responsabilidades para servir al mejor interés del pueblo y poner fin al sufrimiento humano, a la vez que sostienen que la amplia mayoría de los libios está a favor de un acuerdo político⁵.

En la actualidad, sin embargo, esto resulta difícil de lograr a partir de las disputas que existen entre los diferentes actores políticos y sociales libios. Como mencionamos anteriormente, el Gobierno de Unidad debe lidiar con una compleja amalgama de grupos armados cuya volatilidad impide procesos de negociación estables y facilitadores de su accionar.

Para ilustrar la situación, mencionaremos brevemente las principales milicias y grupos armados que actúan dentro de Libia actualmente:

_ El llamado “Ejército Nacional Libio”, que está formado por ex unidades del ejército y milicias leales. Cuenta con el respaldo del gobierno con sede en Tobruk, al este del país y su principal referente es el general Jalifa Haftar, indicado como un personaje importante que causa divisiones en la política libia.

_ El “Consejo de la Shura de los Revolucionarios de Bengasi” es una compleja amalgama islamista de combatientes radicales. Tiene miembros de “Ansar al Sharia”, el grupo al que se señala por el asesinato, en 2012, del embajador de Estados Unidos, Christopher Stevens, en la ciudad de Bengasi. Al mismo tiempo se lo vincula con las “Brigadas de Defensa de Bengasi”, milicia formada por combatientes de esa misma ciudad. Todos estos grupos tienen en común la lucha contra el Ejército Nacional Libio y su general, Jalifa Haftar en orden a múltiples y diversos tipos de intereses. El escenario de estos combates está circunscripto a la región este del país.

_ En la región oeste, un importante grupo es el llamado “Amanecer Libio” cuya zona de mayor influencia se encuentra en las ciudades de Trípoli y Misrata. Actualmente se haya dividido en varias brigadas que responden a diferentes

⁵ ONU. “Libia”, (2016). Centro de Noticias ONU, sitio web oficial. Organización de las Naciones Unidas.

lealtades. Algunas de ellas apoyan al Gobierno de Unidad respaldado por la ONU, y forman gran parte de las distintas operaciones contra el Estado Islámico desarrolladas en la ciudad de Sirte.

_ El Estado Islámico, por su parte, se encuentra asediado en la ciudad de Sirte, en el centro norte del país, siendo esta su único bastión⁶.

Como vemos, cada uno de estos actores representa distintos intereses en relación a características propias. A esto debemos sumar, que si bien los expuestos son los grupos armados o milicias con mayor peso en la actualidad de Libia, existe paralelamente un importante número de células armadas de menor rango que, a partir de la impredecibilidad de sus acciones, complejizan la situación del país africano y dificultan el desarrollo de tareas de pacificación. De esta manera, cada región de Libia se presenta como un escenario particular de análisis al encontrarse bajo determinadas influencias y al presenciar disputas que no son representativas del país en su conjunto.

A modo de conclusión, podemos decir que es a partir de este entramado, que se presenta el mayor obstáculo a los objetivos propuestos por el Gobierno de Unidad apadrinado por Naciones Unidas. No obstante, su establecimiento en territorio libio ha sido un verdadero hito, ya que el organismo multilateral no lograba un acuerdo semejante desde hace décadas y representa el único caso donde luego de una intervención de la OTAN, comienza un proceso de reorganización consensuado.

El accionar de la ONU puede sintetizarse como “el triunfo de la unidad en un país donde reina, hace años, la fragmentación y el caos social y político”. No obstante aún resta un largo camino por recorrer y en este sentido, las metas de garantizar seguridad y otros servicios básicos a sus habitantes y de volver a colocar a Libia en la cima del desarrollo africano, dependerán en gran medida de las estrategias que se emprendan para estabilizar la situación en los diferentes frentes y lograr la autoridad suficiente en pos del bien común.

() El presente artículo refleja en forma exclusiva la opinión del autor.*

⁶ BBC MUNDO. Noticias Internacionales. “7 preguntas para entender el caos de Libia desde la caída de Gadafi”.

Fuentes.

AMNISTÍA INTERNACIONAL. Sitio web oficial. *“Libia, Informe 2015/2016”*. Informe anual por país. Fecha de consulta 10/11/2016.

BBC, Revista Digital. *“7 preguntas para entender el caos de Libia desde la caída de Gadafi”*, (2016). BBC Mundo. 4 de Agosto de 2016.

EL MUNDO, Revista Digital. *Libia firma al fin un gobierno de unidad entre Tobruk y Trípoli*, (2015). 17 de Diciembre de 2015.

EL PAÍS, Revista Digital. *“Desastre Libio”*, (2016). 23 de Octubre de 2016.

EL PAÍS, Revista Digital. *“La Libia post-Gadafi en cifras”*, (2016). Sección Internacional. Fecha de consulta 20 de Octubre de 2016.

FUENTE COBO, Ignacio. *“Libia. La guerra de todos contra todos”*, (2014). Documento de análisis. Instituto Español de Estudios Estratégicos. España.

ONU. *“Libia”*, (2016). Centro de Noticias ONU, sitio web oficial. Organización de las Naciones Unidas. Fecha de consulta 13/11/2016.