

## OBSERVATORIO DE POLÍTICA INTERNACIONAL

La Unión Europea y los desafíos que deberá afrontar la próxima década (2020-2030).

Abril 2020

Ma. Victoria de la Torre<sup>1</sup>

En Abril del 2021 se cumplirán 70 años de la formación de la Comunidad Económica del Carbón y del Acero, primer antecedente institucional de lo que hoy es la Unión Europea. La evolución de aquel grupo de 6 países, cuyo objetivo era promover la paz y la recuperación económica del continente, puede considerarse sorprendente: hoy cuenta con 28 estados miembros; un mercado único en el que los bienes, servicios, personas y capital se mueven libremente; unión aduanera, política comercial y política agrícola compartida y, desde hace 20 años, una moneda común (el euro, el cual es utilizado por 19 miembros de la Unión). Asimismo, se han realizado avances en materia de política exterior y seguridad interna. Todo esto ha llevado a que la U.E sea una entidad supranacional- ya que las instituciones propias del organismo tienen total autoridad- e intergubernamental a la vez- en donde la cooperación se basa en el consenso entre los gobiernos de los estados miembros-.

En estos 70 años, la Unión Europea ha sabido sobrellevar desafíos políticos, económicos y sociales con éxito. Sin embargo, estos no han terminado. La nueva década los enfrentará con nuevos retos que, de no saber enfrentar, podrían llevar a la disolución del bloque. Cabe destacar que de acuerdo a una encuesta de opinión realizada por el Consejo Europeo de Relaciones Exteriores, el 58% de los franceses, 57% de italianos y polacos, 50% de alemanes y 40% de españoles consideran que es realista pensar que en la U.E puede desmoronarse en los próximos 10- 20 años.

Algunas de estas amenazas a la integridad del bloque son:

### ***El crecimiento sostenido de partidos nacionalistas y anti- establishment en los países miembros de la Unión Europea.***

Durante la última década, en elecciones locales o nacionales de los países miembros de la U.E como así también en el sufragio para conformar el Parlamento Europeo, se ha podido observar un crecimiento constante en el número de escaños obtenido por partidos nacionalistas y anti- establishment. Estos han resurgido como respuesta a políticas económicas tomadas por la U.E y la crisis de la eurozona pero

---

<sup>1</sup> Licenciada en Relaciones Internacionales y Magister en Negocios Internacionales Miembro del Observatorio de Política Internacional de la Facultad de Derecho y Ciencia Política de la Universidad Católica de Santa Fe.

también manifestando crecientes temores a una inmigración desmedida, sobreponiendo el “yo” frente al “nosotros”.

Entre los países de la U.E con partidos populistas prevalentes se encuentran:

- *Hungría:* en las elecciones de 2018 dos partidos nacionalistas obtuvieron el 68% de los votos. El primer ministro se ha presentado a sí mismo como el defensor de Hungría y Europa contra la inmigración musulmana.
- *Italia:* más del 37% de ambas cámaras está liderado por La Liga Italiana, partido anti migratorio que se opone a una profundización de la Unión Europea.
- *Bélgica:* la Nueva Alianza Francesa es el partido político con mayor caudal de votos (20% en las elecciones de Mayo pasado). Aunque se encuentran a favor de la existencia de la U.E, en los últimos años han afirmado que los países inestables deberían abandonar la zona euro y manifestado su descontento con su manejo de la crisis migratoria.
- *Estonia:* El Partido Popular Conservador de Estonia es la tercera fuerza política, con 19 escaños en el parlamento. Se define a sí mismo como euroescéptico, además de ser descrito por diferentes analistas como xenófobo y racista.
- *Finlandia:* el segundo partido con mayor cantidad de asientos en el Parlamento (38), el Partido de los Finlandeses, se ha opuesto a la Unión Europea y la OTAN; la falta de cuotas migratorias, el matrimonio de personas del mismo sexo y a la adopción de políticas multisectoriales destinadas a combatir el cambio climático.
- *Suecia:* los Demócratas de Suecia son un partido antiinmigración- consideran que estos amenazan la identidad nacional y la cohesión social- y euroescéptico- están en contra de una mayor integración de la UE, busca la adhesión del país al Acuerdo de Schengen-. En las elecciones de 2018 ganaron aproximadamente el 18% de los votos.
- *Austria:* la crisis migratoria del 2015 ha sido el motor que ha impulsado el crecimiento del Partido de la Libertad, el cual ha obtenido el 16% de los votos en las elecciones de 2019. Esto representa una pérdida de 10 puntos con respecto al 2017 pero continúan siendo una de las 3 fuerzas políticas más importantes del país.

- *España:* el partido nacionalista VOX ingreso al Parlamento el Abril pasado, obteniendo el 15% de los votos (52 escaños). Es el tercer partido con mayor caudal de votos.

Otros países donde los partidos nacionalistas han crecido constantemente en la última década (pero cuyo caudal de votos actual es menor al 15% en elecciones nacionales) son Francia, Países Bajos, Alemania, República Checa, Bulgaria, Dinamarca, Eslovaquia, Polonia, Grecia y Chipre.

### ***La falta de avances en la incorporación de nuevos miembros a la Unión Europea.***

Durante los últimos 20 años la U.E ha afirmado que la puerta a la incorporación al bloque está abierta a todos los países que cumplan con ciertos criterios políticos y económicos, como ser

- Instituciones democráticas que garanticen el estado de derecho, derechos humanos y el respeto y la protección de las minorías;
- Una economía estable y competitiva, que pueda hacer frente- sin mayores restos- a las fuerzas del mercado en la UE;
- La adhesión a los objetivos de la unión política, económica y monetaria.

Los países balcánicos y Turquía han presentado su solicitud. Lamentablemente no sólo no se ha realizado ningún avance, sino que ha habido retrocesos en su proceso de incorporación.

Desde hace dos años el presidente francés, Emmanuel Macron, ha puesto trabas al inicio de las negociaciones con Albania y Macedonia del Norte, incluso cuando estos países han realizado grandes avances en materia democrática a los fines de ser considerados como futuros miembros de la Unión Europea- recordemos el éxito del referéndum macedonio para cambiar el nombre del país y la firma del Acuerdo de Prespa, los cuales pusieron fin a un conflicto de más de 27 años con Grecia-.

En la Cumbre de Salónica, en 2003, los entonces países miembros de la U.E aseguraron a los gobernantes balcánicos que su futuro estaba en la Unión pero que eran ellos, y nadie más que ellos, los responsables de que eso sucediera. Entonces, ¿Qué sucede cuando, a pesar de los avances, se les impide la apertura de las negociaciones de membresía? ¿Qué acontece cuando Estados que han trabajado en la concepción de un estado democrático de derecho ven como sus aspiraciones son postergadas mientras otros países- con conflictos regionales aún abiertos como

Serbia, o que continúan sin cumplimentar mínimos requisitos democráticos como Montenegro- están más avanzados en las negociaciones de adhesión? La respuesta es preocupante, ya que implica un posible deterioro en las perspectivas democráticas y de estado de derecho en los Balcanes.

Asimismo, es preocupante comprobar como estados miembros de la Unión Europea- específicamente Francia y los Países Bajos- demandan nuevos métodos de adhesión al bloque, en remplazo de los antiguos procedimientos, los cuales fueron acordados por el bloque y los estados interesados en unirse casi dos décadas atrás.

Por último, debe mencionarse que la Unión Europea no sólo presenta reticencias en su expansión sino que, cómo es de público conocimiento desde 2016, uno de sus miembros casi fundador- el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda- ha decidido abandonar el bloque. Aunque las condiciones macro fueron acordadas en meses previos, Gran Bretaña debe ahora concertar el ingreso de sus productos al mercado único- debiendo aplicar las reglas de la U.E a pesar de ya no ser parte de él- y renegociar acuerdos con países extra bloque, quizás con condiciones que ya no lo favorezcan en la misma medida.

La extensión de la Unión Europea presenta desafíos pero los que aparecen ante la disminución del número de miembros no son aún menores.

### ***Tasas de crecimiento económico menores a las esperadas y los miedos a una recesión económica global.***

Una década después de la crisis financiera y económica mundial, crisis que afectó gravemente a países de la U.E como ser Portugal, Italia, Grecia y España, el crecimiento anual promedio del bloque es tan sólo de 1,5% con altos niveles de deuda y continuas medidas de estímulo lanzadas por el Banco Central Europeo a los fines de evitar la recesión.

Una de las últimas políticas económicas adoptadas ha sido el lanzamiento de eurobonos (propuesta que aún debe ser aceptada por los 27 miembros del bloque) como respuesta a la naciente crisis económica que ha sido desatada por el Covid, la necesidad de fondos para dar respuesta al mismo en materia sanitaria y social y la consiguiente deceleración de la economía. Al mismo tiempo, el Banco Central Europeo se comprometió a comprar más de €1 billón en bonos para ayudar a aliviar la crisis.

Un último desafío debe añadirse a la sombría situación económica del bloque: la propuesta de la Comisión Europea para el presupuesto 2021-2027- el cual incluye

las diferentes prioridades y demandas de reforma solicitadas por los gobiernos en los últimos años- aún no ha sido aprobado. ¿Se incorporarán nuevas instituciones, nuevos recursos? ¿Se dará lugar a la agenda de la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, quien busca priorizar a los ciudadanos europeos, un planeta saludable y un nuevo centro mundial digital?

Estas son algunas preguntas que, a tan sólo ocho meses de ser implementado el nuevo presupuesto, aún no pueden ser respondidas.

### ***La ausencia de una política de seguridad, externa e interna, común.***

Aunque al inicio de este artículo se mencionó que la Unión Europea ha realizado avances en materia de política exterior y seguridad interna; los mismos no han sido suficientes para dar respuesta a las crecientes amenazas; algunas de las mayores amenazas a la paz y seguridad que la U.E ha enfrentado desde su concepción.

En primer lugar, pueden mencionarse los más de 25 atentados terroristas organizados por grupos jihadistas y de extrema derecha dentro del bloque. Según el Index de Terrorismo Global” realizado por el IEP (Noviembre 2019) *“los incidentes de terrorismo de extrema derecha han aumentado en Occidente, particularmente en Europa occidental, América del Norte y Oceanía. El número total de incidentes ha aumentado en un 320 por ciento en los últimos cinco años”*. Según el mismo informe, entre los 50 países con mayor número de atentados en su territorio en 2018 se encuentran cuatro países (en aquel entonces) miembros de la Unión Europea: el Reino unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Francia, Alemania y Grecia.

De igual forma, la Unión Europea se encuentra enfrentando cambios significativos en el entorno de seguridad europeo, específicamente en sus fronteras en el este a causa del conflicto en curso en Ucrania- promoviendo una solución política a la vez que imponiendo sanciones a Moscú en los sectores financiero, energético y de defensa- y una Rusia militarmente más firme.

Por último debe mencionarse que Europa no sólo no ha tomado grandes medidas en la protección de su frontera exterior común sino que todavía depende de Estados Unidos para su defensa, ya que la mayoría de las naciones solo gastan entre 1 y 1.5 por ciento del PIB en defensa.

## Conclusión

Cuando se habla de integración regional- sea en materia política, económica o social- la Unión Europea es siempre mencionada como uno de los ejemplos más exitosos. En un continente que fue el centro de las disputas y guerras más cruentas en los últimos 5 siglos se estableció una unión supranacional- cuyos miembros eran países que sólo diez años antes habían estado enfrentados- a los fines de propiciar el desarrollo continental y una paz próspera y duradera. Y estos fines fueron conseguidos sin creces.

Así también, se considera a la Unión Europea un bloque que siempre ha estado a la vanguardia de los acontecimientos globales siendo el primer mercado común en establecer una moneda común, la cual es hoy en día una de las más poderosas del mundo. No sólo ha crecido numéricamente sino también en sus ámbitos de interés; además de haber sido el primer proceso integración en crear organismos supranacionales comunes – como el Parlamento Europeo-.

Sin embargo nuevos tiempos vienen con nuevos desafíos; algunos de los cuales la Unión Europea pudo haber prevenido y actuado anticipadamente – y no lo hizo- y otros que han sido una sorpresa para todo el globo. Las miradas nacionalistas de algunos países han dificultado la toma de decisiones por consenso; la irresponsabilidad de estados en el manejo de sus cuentas han generado muchas discrepancias en cuanto cuando una ayuda económica es necesaria y cuando ha sido responsabilidad de la nación el estado actual de sus cuentas y, por esto mismo, es su deber dar respuesta al mismo. Los objetivos comunes en los cuales el nacimiento del bloque se basó han dejado de ser tan comunes y la desintegración, aunque no inminente, comienza a ser una sombra en el futuro de la Unión Europea.

El momento de sentarse a debatir ha llegado; un debate racional y objetivo, a la vez que solidario; un debate cuyo resultado final espero sea sólo uno: decidir hacia qué lado todos, juntos, queremos tirar.

## Bibliografía

- Ainger, J. (Abril 2020) “‘Coronabonds’ Could Bail Europe Out, Tie It Together”. The Washington Post. Disponible en [https://www.washingtonpost.com/business/coronabonds-could-bail-europe-out-tie-it-together/2020/04/10/e07b3d5c-7afd-11ea-a311-adb1344719a9\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/business/coronabonds-could-bail-europe-out-tie-it-together/2020/04/10/e07b3d5c-7afd-11ea-a311-adb1344719a9_story.html)
- Bassot, É. (Enero 2020) “Ten issues to watch in 2020”. Parlamento Europeo. Disponible en

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2020/646116/EPRS\\_IDA\(2020\)646116\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2020/646116/EPRS_IDA(2020)646116_EN.pdf)

- Bassuener, K.; Vogel, T. (Octubre 2019) “Macron breaks Balkans promise in quest for EU dominance”. EU Observer. Disponible en <https://euobserver.com/opinion/146350>
- Dennison, S.; Leonard, M.; Kury, A. (Mayo 2019) “What Europeans really feel: The battle for the political system”. Consejo Europeo de Relaciones Internacionales. Disponible en [https://www.ecfr.eu/publications/summary/what\\_europeans\\_really\\_feel\\_the\\_battle\\_for\\_the\\_political\\_system\\_eu\\_election](https://www.ecfr.eu/publications/summary/what_europeans_really_feel_the_battle_for_the_political_system_eu_election)
- Europe and right-wing nationalism: A country-by-country guide (Noviembre 2019). BBC. Disponible en <https://www.bbc.com/news/world-europe-36130006>
- Institute for Economics and Peace (Noviembre 2019) “Global Terrorism Index”. Disponible en <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2019/11/GTI-2019web.pdf>
- Moeller, J. (Enero 2020) “Five Challenges for the European Union”. National Interest. Disponible en <https://nationalinterest.org/feature/five-challenges-european-union-113006>