

Proyecto de Investigación “Producción y Financiamiento público nacional y provincial de viviendas, programas para sectores urbanos populares y en los entornos rurales”.

VIVIENDA RURAL EN LA ARGENTINA

Apéndice desarrollado por el Lic. Guillermo Calcagno.

INTRODUCCIÓN.

El tratamiento de la problemática de la Vivienda Rural en la Argentina no se ha mantenido en el tiempo así como ha ocurrido con la Vivienda Urbana.

Solo hubo acciones espasmódicas, por parte del Sector Público y de algunas Provincias (financiadas con Fondos Nacionales y Provinciales), para reemplazar el rancho de adobe por una vivienda de mampostería destinadas a sectores minifundistas, con Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I) , radicados en el área rural.(1)

Es de destacar que cuantitativamente la población rural pobre abarcaba en la década del '90 a 300.000 explotaciones con una población de 1.500.000 de personas aproximadamente (2). Es decir el 10% del déficit habitacional total. Asimismo según la Encuesta Complementaria 2004/2005 del INDEC la población aborígen asciende a 600.329 personas. La actualización de los parámetros existentes, su localización por provincia y localidad permitirá determinar una distribución de recursos más precisa y equitativa, sobre todo considerando posibles movimientos migratorios originados por ejemplo en la sojización del sector agropecuario (como efecto expulsor de la población hacia centros urbanos).

Estos guarismos, en particular el rural pobre, ponen de manifiesto la importancia de su consideración, dado que **la atención de la problemática del Déficit Urbano es diferente a la del Déficit Rural. Construir viviendas urbanas agrupadas no es lo mismo que reemplazar ranchos de adobe separados por distancias significativas uno del otro.**

Por ello **en este capítulo se quiere destacar que a la ejecución de viviendas rurales se la debe abordar como un proceso de concreción del hábitat rural.** Es decir es una acción superadora a la del reemplazo del rancho de adobe. O sea es la concreción de actividades económico- productivas más vivienda, para lograr el objetivo primario y fundamental: **arraigar a la familia rural pobre en su territorio en condiciones dignas y así evitar el éxodo hacia asentamientos precarios de las grandes ciudades.**

De ahí que los modelos de gestión a utilizarse deben incluir el tratamiento de la VIVIENDA junto con el de EDUCACIÓN, SALUD y PRODUCCIÓN.

O sea se debe considerar la Gestión Concertada Intersectorial que permita optimizar el uso de los recursos técnicos y financieros disponibles en esos cuatro sectores.

De esa manera se podrían obtener externalidades que maximizarán los objetivos sociales.

“Los grandes problemas no necesariamente requieren grandes soluciones. En el ámbito rural, en cambio, se requiere una sumatoria de pequeñas soluciones”.

PROCESO DE CONCRECIÓN DEL HABITAT RURAL.

Para lograr este objetivo debieran realizarse acciones que permitan alcanzar una serie de metas específicas mediante estrategias de acción desarrolladas para ese fin. Esas metas son:

1^a) **Optimizar el uso de los recursos técnicos y financieros** disponibles en las variables Vivienda – Producción – Educación y Salud. Ello es así dado la existencia de necesidades propias para la población minifundista y atento que en la práctica se desarrollan acciones dispersas en cada sector, lo que hace necesario articular las mismas mediante redes interinstitucionales.

2^a) **Alcanzar condiciones de cambio y desarrollo** potenciando las habilidades individuales y asociativas de los beneficiarios, que permitan incentivar su participación en la toma de decisiones.

3^a) **Mejorar la calidad de vida de la población** promoviendo niveles de autosuficiencia económica.

4^a) **Consolidar a los asentamientos en su territorio** generando condiciones de arraigo. Para ello es necesario incentivar los procesos educativos adaptados a sus intereses y circunstancias promoviendo el completamiento de la educación básica; generar la necesidad de atender el cuidado de la salud individual, familiar y comunitaria facilitando la accesibilidad a las atenciones primarias; estimular actividades económicas para superar el nivel de subsistencia mediante procesos de reconversión en la producción rural; y desarrollar acciones del mejoramiento del hábitat considerando a la vivienda como un fin para el beneficiario pero un medio para evitar migraciones a centros urbanos.

5^a) **Mejorar paulatinamente los indicadores que miden la pobreza absoluta** o Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I.) y que son: vivienda deficitaria, condiciones sanitarias, hacinamiento, asistencia escolar y capacidad de subsistencia; y con ello alcanzar el desarrollo integral del minifundista rural. Para modificar positivamente la tendencia de estos indicadores es necesario concretar la conjunción de las acciones desarrolladas por el conjunto de instituciones formadas con las organizaciones no gubernamentales, académicas, representantes de los niveles de decisión de los Gobiernos Nacionales, Provinciales y Locales.

(1)N.B.I.: Las mediciones de pobreza rural se refiere a la pobreza absoluta estimada empíricamente mediante un índice de estructura o Necesidades Básicas Insatisfechas, que utiliza un conjunto de cinco indicadores: vivienda deficitaria, condiciones sanitarias, hacinamiento, asistencia escolar y capacidad de subsistencia.

(2)Hábitat Rural y Pequeña Producción en la Argentina - Situación de Pobreza Rural y Pequeña Producción Agraria. Facultad de Agronomía – UBA y Subsecretaría de Vivienda – Año 1997 (275 págs.)

MODELOS DE GESTIÓN.

El alcance de las metas explicitadas deben plasmarse en Modelos de Gestión acordes con las mismas.

En esos instrumentos se debe reflejar la importancia de lo territorial, lo social y la participación de los beneficiarios. Asimismo se debe buscar el fortalecimiento de las capacidades de las comunidades para articular redes regionales de productores. Con ello se fortalece el crecimiento de la autogestión en las comunidades y la capacitación de las organizaciones intermedias.

De allí que **un modelo de gestión integrador de las cuatro variables consideradas (vivienda, educación, salud y producción) debe llegar en forma coordinada al ámbito del hogar, el lugar de trabajo, la escuela y la comunidad**, adecuándose a los distintos grados de integración institucional.

En este sentido las articulaciones intersectoriales fortalecen la capacidad de incorporar información y conocimiento en los aspectos tecnológicos, económicos y socio / institucionales y, de este modo, concurrir al desarrollo integral de la población minifundista rural.

Dado que gran parte de las acciones sectoriales en Vivienda-Producción-Salud-Educación están dirigidas hacia el mismo universo de demanda, pero en forma aislada, sin complementación respecto de la población objetivo, **se deben tener en cuenta, en primera instancia, cual es el rol primario a desempeñar por cada uno de los agentes sectoriales involucrados para luego considerar su articulación.**

En cuanto al Sector Salud el “Agente sanitario” debe participar teniendo en cuenta los objetivos de la Atención Primaria de la Salud, basados en priorizar “los cuidados de la salud” a la “curación de la enfermedad”; la “atención continua y promoción de la salud” a los “tratamientos ocasionales de enfermedades”; los “equipos integrados de salud” a los “médicos especialistas y de prácticas individuales”; la “colaboración intersectorial” a la “la intervención aislada del sector sanitario”.

Su accionar debe llegar al ámbito de la familia rural y, para ello, **es necesario su relación con el “Agente educativo”**, atento su carácter de agente socializador. **Mediante esa relación el “Agente sanitario” transmite a las familias rurales la promoción de acciones y actividades** apoyadas en la acción comunitaria como son realizar educación sanitaria de la población, promover aplicación de medidas de saneamiento ambiental, realizar vigilancia epidemiológica, realizar control nutricional, realizar planes de

vacunación, promoción de disposición de excretas, potabilización del agua y disposición sanitaria de la basura.

Esto es así atento que la salud está influenciada por factores ambientales, sociales, económicos y educativos entre los que existe una mutua relación. Por eso el estado de salud depende de una combinación de factores, por lo que las acciones emprendidas fuera del sector de la salud pueden tener efectos sanitarios mucho más importantes, de estar articulados, que los obtenidos en dicho sector.

En lo referente a la Vivienda esta articulación debe plasmarse mediante la instrucción respecto a la comprensión y uso de las instalaciones básicas de la vivienda nueva, su conservación y mantenimiento, los dispositivos tecnológicos de infraestructura rural como ser, pantalla solar, reservorios de agua, potabilización, disposición de residuos y excretas, cuidado y utilización de la energía, fuentes, tipos y disponibilidad de combustibles y los riesgos (para la preparación de alimentos, calefacción, para el trabajo etc.); cuidado de mobiliario y artefactos domésticos modernos, ordenamiento y limpieza del peridomicilio, entre otros. Aquí también la relación “Agente habitacional” – “Agente educativo” son garantes de esa articulación.

Por último el “Agente de Producción” transmite el conocimiento de los recursos disponibles, las ventajas de los sistemas asociativos, las mejores prácticas en la producción y comercialización, el conocimiento sobre el uso apropiado de las tecnologías y la concientización de riesgos del deterioro del suelo y el ambiente.

Estas acciones pueden plasmarse en un Modelo de Gestión que relaciona los cuatro sectores con el convencimiento de que, en la sumatoria de los recursos financieros sectoriales y en la interdisciplina de los técnicos de cada uno de ellos, se potenciarán las metas obtenidas mucho más que actuando como compartimentos estancos, lográndose mejores resultados con la generación de externalidades propias del nuevo accionar. **El ámbito de gestación de este Modelo de Gestión puede involucrar a los niveles Nacionales, Provinciales, Municipales y a las ONG’s, de manera global o parcial.**

En la explicitación gráfica de este modelo esos distintos niveles, a través de sus organismos respectivos:

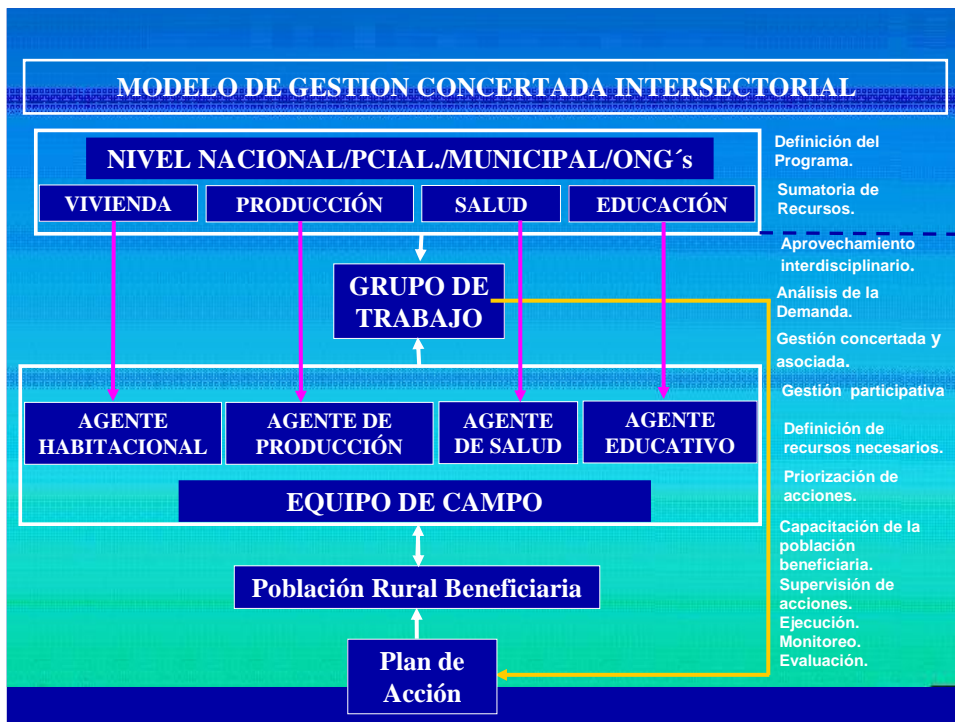
- 1^a) **acuerdan la implementación de un Programa y su financiamiento,**
- 2^a) **conforman un Grupo de Trabajo** intersectorial e interdisciplinario,
- 3^a) **constituyen un Equipo de Campo** con representantes de cada sector a nivel local como referentes técnicos.

El Grupo de Trabajo elabora un Plan de Acción del el Programa que incluye:

- a) el análisis de la demanda,
- b) la definición de los recursos financieros necesarios,
- c) la priorización de las acciones,
- d) la capacitación de la población beneficiaria,

- e) la supervisión de las obras y de la ejecución de recursos,
- f) el monitoreo permanente de los procesos y la evaluación ex – post y de sostenibilidad en el tiempo.

El Equipo de Campo, mediante la relación de los referentes técnicos con la población rural beneficiaria releva sus necesidades y, en base al consenso, define las modalidades de respuesta en lo referente a conocimiento de sus propias realidades, objetivos, deseos, aporte de mano de obra y organización.



De esta forma la gestión concertada intersectorial permite desarrollar una acción asociada hacia la configuración de condiciones de corresponsabilidad de los actores institucionales y sociales intervinientes, en el proceso de fortalecimiento y formación de los mismos; y en la construcción de escenarios de planificación y gestión con participación de los actores involucrados.

Por último; y en relación al ámbito territorial en donde se han destinado recursos financieros y técnicos (tanto Nacionales como Provinciales) para encarar la construcción de viviendas en reemplazo del rancho de adobe al sector rural minifundista N.B.I.; y dado que no ha sido en todo el país, se enuncian las provincias involucradas: **CHACO, CHUBUT, CORRIENTES, FORMOSA, MENDOZA, MISIONES, NEUQUÉN, LA RIOJA, SALTA, SANTIAGO DEL ESTERO Y TUCUMÁN.**

Lo explicitado en estas páginas se basa en la premisa de que; “el derecho a vivir en una vivienda digna también lo tiene el universo rural pobre, aún si en algunos lugares ese universo lo forme un pequeño grupo de familias”.